

# РОЛЬ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА В СФЕРЕ ЗАКУПОК.

Реализация положений законодательства Российской Федерации о закупках является одним из важнейших направлений работы Федерального казначейства. Сегодня ведомство осуществляет целый спектр контрольных полномочий в данной сфере.<sup>1</sup>

Комплексная задача повышения эффективности бюджетных расходов и внедрения новых механизмов управления государственными финансами реализуется посредством закрепления за Федеральным казначейством роли оператора отдельных подсистем государственной интегрированной информационной системы (ГИИС) управления общественными финансами «Электронный бюджет» и органа контроля в финансово-бюджетной сфере.

При этом требования к контролю в государственном секторе изменились. Сегодня он должен осуществляться системно и на регулярной основе: от планирования бюджетных расходов, размещения заказов до подтверждения в отдельных закупках факта поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, предшествующих перечислению денежных средств.

Кроме того, акценты смещаются не в сторону наказания и начисления штрафов, а на предупреждение и разъяснение участникам бюджетного процесса наиболее рискованных направлений деятельности.

Стратегическая задача Федерального казначейства по созданию и развитию ГИИС «Электронный бюджет», которая ориентирована на информированность о состоянии государственных финансов, базируется на следующих принципах:

- безбумажные технологии;
- однократный ввод данных и интеграция баз данных в системах и подсистемах, взаимосвязанных посредством порталных решений;

● обработка информации в режиме реального времени с возможностью обобщения для оперативного анализа и выводов.

Таким образом, уполномоченные органы исполнительной и законодательной власти с 2017 года смогут использовать информацию, формируемую Федеральным казначейством на всех стадиях закупочного цикла, для корректировки бюджетного законодательства и подзаконных актов в соответствии с требованиями экономии денежных средств при достижении поставленных целей.

В данной статье рассмотрены следующие новые полномочия органов Федерального казначейства в сфере закупок:

- 1) формирование и ведение Сводного реестра;
- 2) контроль информации о размещаемых закупках в соответствии с бюджетным законодательством;
- 3) финансовый (бюджетный) контроль в сфере государственных закупок в соответствии с законодательством в сфере закупок.

Федеральным казначейством в сжатые сроки внедрена технология формирования, наполнения и ведения Реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. №163н (далее – Сводный реестр, Порядок №163н).

Основой формирования Сводного реестра стал единый государственный реестр юридических лиц. Реги-



**КОСТИНА В.М.**

*руководитель Управления  
Федерального казначейства по  
Алтайскому краю*



**ПОПОВ П.П.**

*начальник Отдела  
обслуживания силовых  
ведомств Управления  
Федерального казначейства по  
Алтайскому краю*



**ШМИДТ Ю.В.**

*начальник Отдела ведения  
федеральных реестров  
Управления Федерального  
казначейства по Алтайскому  
краю*

<sup>1</sup> Артюхин Р.Е. Роль Федерального казначейства в контрактной системе. Московский финансовый форум, 2016, №9. С. 34-35.

страция организаций, уполномоченных лиц организаций (пользователей) в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) осуществляется автоматически путем «бесшовного» информационного взаимодействия подсистемы «Ведение нормативно-справочной информации» ГИИС «Электронный бюджет» и ЕИС в соответствии с Порядком регистрации в единой информационной системе в сфере закупок, утвержденным приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 27н (далее – Порядок № 27н).

При этом основным условием для регистрации в ЕИС организаций в соответствии с разделом III Порядка № 27н является наличие в Сводном реестре информации о полномочиях в сфере закупок. На рисунке 1 показано, с какими полномочиями 4634 организации Алтайского края включены в Сводный реестр. (Рис. 1)

Основная доля приходится на полномочие заказчика – организации, осуществляющей закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, что составляет 99,0% от общего количества организаций, включенных в Сводный реестр.

Значительную долю составляют учреждения с полномочиями по контролю органов, уполномоченных на осуществление контроля

в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ (15,5%), в том числе:

- Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (далее – Управление) в отношении федеральных заказчиков в силу Федерального закона № 44-ФЗ, а также на основании заключенных соглашений по передаче полномочий Управлению в части региональных и муниципальных заказчиков г. Барнаула и г. Бийска;

- 718 финансовых органов муниципальных образований в отношении муниципальных заказчиков.

В целях прозрачности, эффективности, унификации закупочных процедур и ужесточения контроля за закупочной деятельностью с января 2017 года осуществлен перевод государственных (муниципальных) унитарных предприятий под действие Федерального закона № 44-ФЗ. Как результат, по состоянию на 1 января 2017 г. включено в Сводный реестр 252 государственных (муниципальных) унитарных предприятий Алтайского края с полномочием «заказчик», в том числе:

- на федеральном уровне – 5;
- на уровне субъекта РФ – 31;
- на муниципальном уровне – 216.

Для прохождения регистрации в ЕИС уполномоченные лица организаций в 2016 году получили

14,3 тысячи сертификатов ключей проверки электронной подписи Заявителя (далее – СКПЭП) в Управление. При генерации Запроса на получение СКПЭП в соответствующем прикладном программном обеспечении указывался «Уникальный учетный номер организации в ЕИС», отраженный в сведениях об организации в Реестре организаций на официальном сайте ЕИС. Таким образом, информация из Сводного реестра и регистрационные данные клиента органа Федерального казначейства в ЕИС были приведены в соответствие для дальнейшей работы по внедрению облачных технологий в контрактной и контрольной сферах.

В соответствии с положениями части 1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют финансовый (бюджетный) контроль в сфере государственных закупок.

Финансовому контролю подлежат все этапы осуществления государственных (муниципальных) закупок, начиная со стадии планирования закупок и заканчивая исполнением государственных (муниципальных) контрактов.

С 1 января 2017 года, в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, органы Федерального казначейства

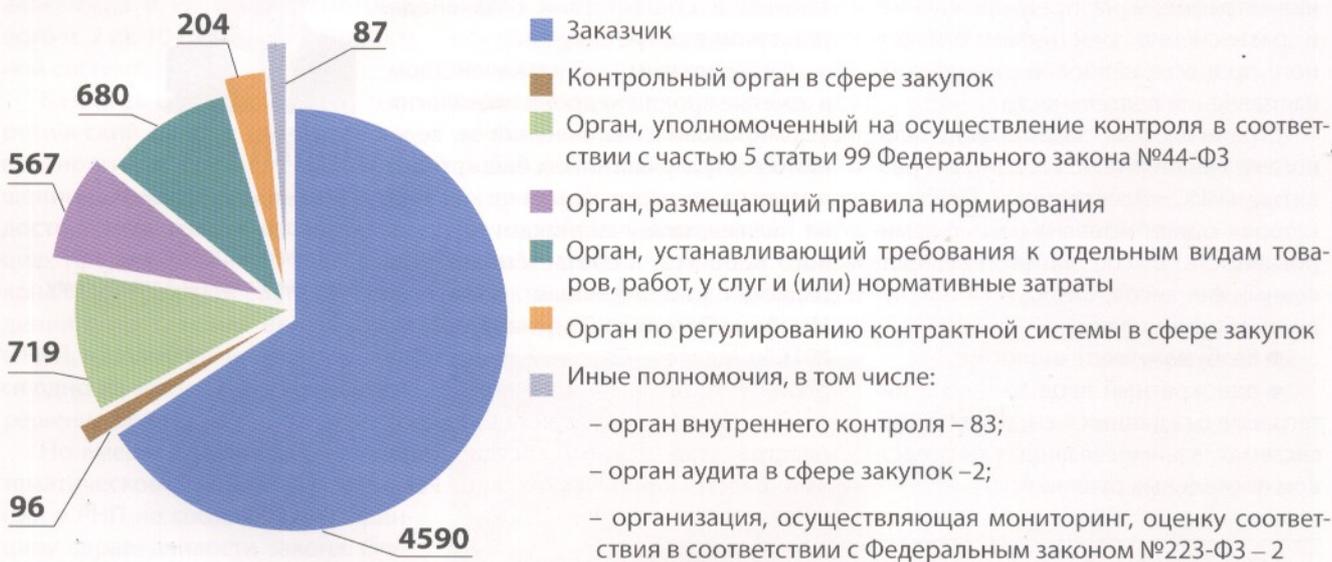


Рис. 1. Полномочия в сфере закупок по организациям Алтайского края

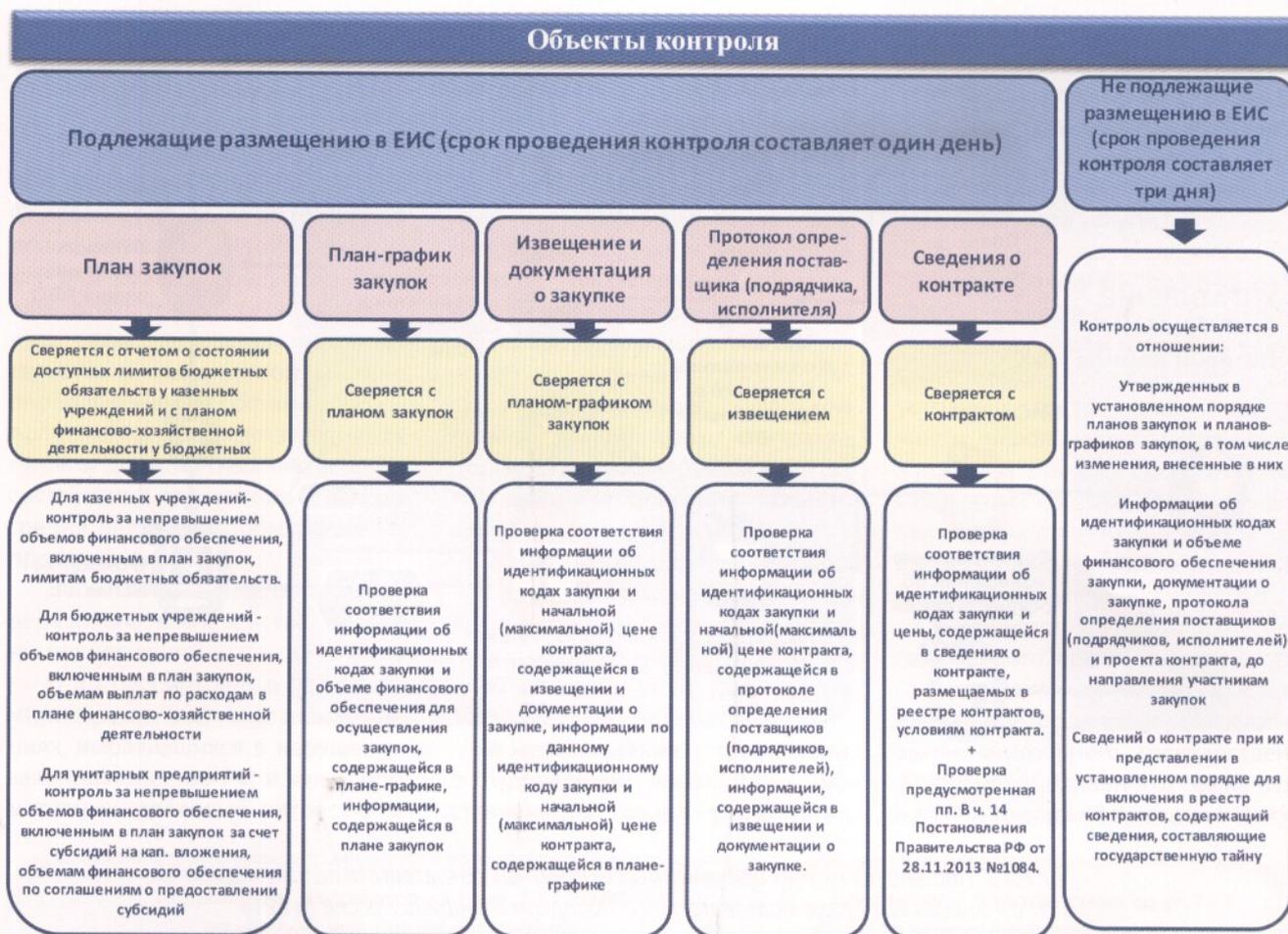


Рис. 2. Объекты контроля, предусмотренного ч.5 ст.99 Закона 44-ФЗ

осуществляют контроль за такими объектами контроля, как:

- План закупок;
- План-график закупок;
- извещение об осуществлении закупки;
- протокол рассмотрения заявок на участие в осуществлении закупки;
- проект контракта и сведения, включаемые в реестр контрактов.

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 1367, субъектами контроля являются:

а) государственные заказчики, осуществляющие закупки от имени Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, в том числе при передаче ими полномочий государственного заказчика в соответствии с бюджетным законодательством РФ;

б) федеральные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ;

в) федеральные автономные учреждения, федеральные государственные унитарные предприятия, осуществляющие закупки в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Также на основании соглашений с органами управления государственными внебюджетными фондами, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями полномочия по контролю могут быть переданы органу Федерального казначейства.

Как показано на рисунке 2, контроль осуществляется в отношении объектов как подлежащих, так и не подлежащих размещению в ЕИС.

Объекты контроля, подлежащие размещению в ЕИС, формируются заказчиком в форме электронных документов и контролируются органами Федерального казначейства в личном кабинете

органа контроля в подсистеме «Управление закупками» в течение одного рабочего дня.

А объекты контроля, не подлежащие размещению в ЕИС, формируются на бумажном носителе и контролируются с использованием Автоматизированной системы Федерального казначейства (АСФК) в течение трех рабочих дней.

Субъекты формируют объекты контроля и направляют их на размещение в ЕИС. Перед размещением объекты контроля проходят через личный кабинет органа Федерального казначейства, где формируются результаты контроля.

По результатам контроля органом Федерального казначейства формируется уведомление о соответствии контролируемой информации требованиям ч. 5 ст. 99 Федерального закона №44-ФЗ или Протокол о несоответствии контролируемой информации требованиям законодательства.

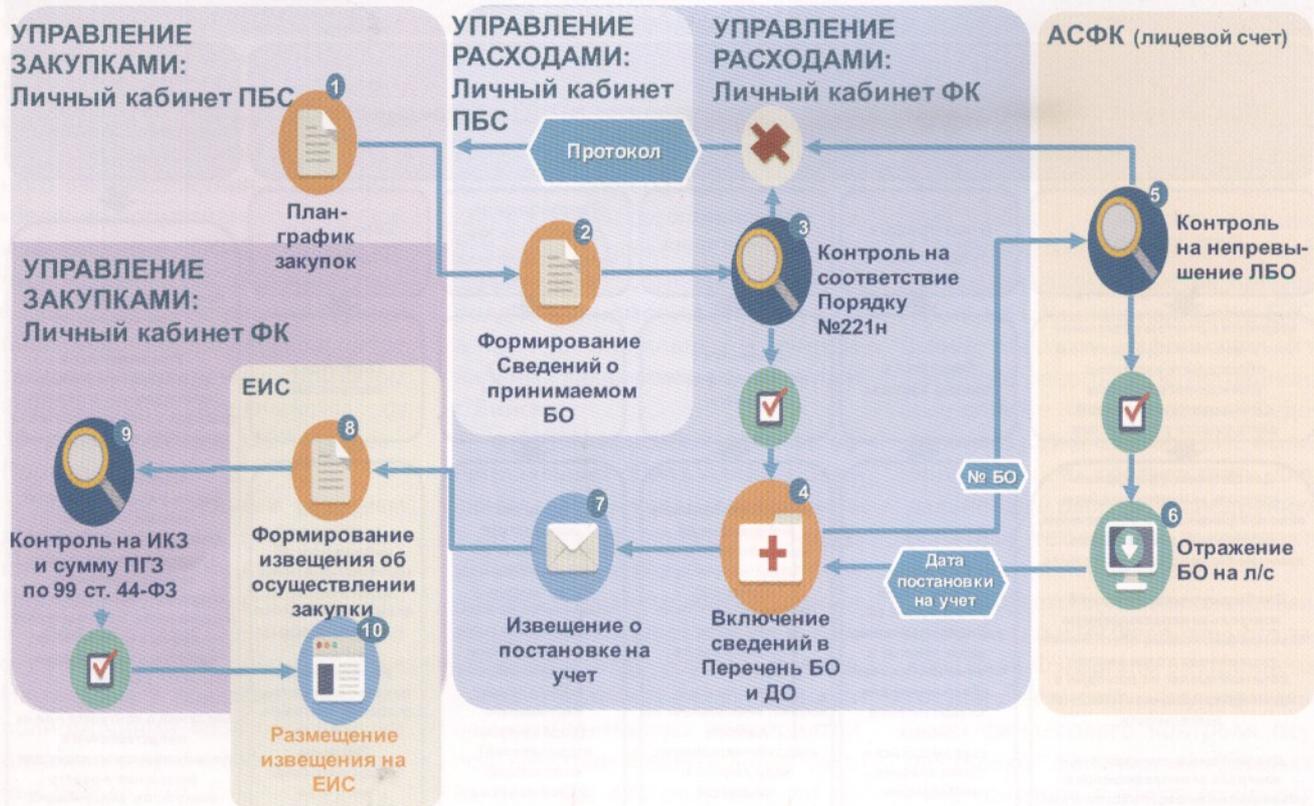


Рис. 3. Постановка на учет принимаемых бюджетных обязательств по закупкам с 1 января 2017 года в соответствии с Порядком Минфина России № 221н

В целях реализации учета бюджетных обязательств при размещении информации в ЕИС в соответствии с Порядком Минфина России № 221н с 2017 года федеральные учреждения формируют Сведения о бюджетных обязательствах в ГИИС «Электронный бюджет».

Для этого Федеральным казначейством в декабре 2016 г. осуществлена интеграция ЕИС с подсистемами «Управление закупками» и «Управления расходами», что позволило органам Федерального казначейства осуществлять контроль принимаемых бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета на непревышение над доведенными лимитами бюджетных обязательств (ЛБО).

За 3 дня до направления на размещение в ЕИС Сведений об осуществлении закупки и Приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) клиент формирует в подсистеме «Управление закупками» документ по

форме Сведений о бюджетном обязательстве и представляет в органы Федерального казначейства для контроля.

Бизнес-процесс контроля по этапам показан на рисунке 3.

Более 1,5 тысяч документов сформировано 170 федеральными казенными учреждениями, по каждому из которых Управлением зарегистрированы соответствующие обязательства с отражением информации на лицевом счете клиента и сформированы Извещения о постановке бюджетного обязательства на учет.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» полномочия по контролю, предусмотренному ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в 2016 в году переданы Федеральному казначейству.

В рамках указанных полномочий органы Федерального казначейства осуществляют контроль:

- за соблюдением требований к обоснованию и обоснованности закупок;
- за соблюдением правил нормирования в сфере закупок;
- за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта;
- за применением заказчиком мер ответственности и совершением иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- за соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- за своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок;

Положениями ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что должностные лица заказчиков

несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе.

В целях реализации данных положений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) включены ряд статей, предусматривающих ответственность за конкретные виды нарушений законодательства о контрактной системе, определяющих их составы, а также полномочия соответствующих органов и должностных лиц в части составления протоколов и рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Должностные лица органов Федерального казначейства наделены полномочиями:

1) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, выразившихся в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о

контрактной системе в сфере закупок в части:

- включения в план закупок или план-график закупок информации об объектах закупки, НМЦК не соответствующих установленным требованиям, а также нарушения срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока их размещения в ЕИС;

- несоблюдения порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки);

- нарушения порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок либо не проведении обязательного общественного обсуждения закупок;

- несоблюдения требований о проведении экспертизы поставленного товара, результатов

выполненной работы, оказанной услуги;

- несоблюдения требований к порядку оформления документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги;

- приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в случае их несоответствия условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

- непредставления или несвоевременного представления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и доку-

#### Полномочия, в соответствии со ст. 23.7 КоАП по нарушениям предусмотренным:

-статьей 7.29.3 КоАП «Нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок»;

-частями 8-10 статьи 7.32 КоАП «Нарушение порядка заключения, изменения контракта»;

- частью 1 статьи 19.7.2 «Непредставление информации и документов или представление заведомо недостоверных информации и документов в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»

Протокол об административном правонарушении

Рассмотрение дела об административном правонарушении

Постановление

- О назначении административного наказания
- О прекращении производства по делу об административном правонарушении

Определение

- О передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции органов Федерального казначейства

#### Полномочия, в соответствии со ст. 23.7 КоАП по нарушениям предусмотренным:

-частями 4 и 5 статьи 7.32 КоАП «Нарушение порядка заключения, изменения контракта»;

Протокол об административном правонарушении

Направление материалов в Федеральную антимонопольную службу

Рис. 4. Полномочия органов Федерального казначейства по реализации положений Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за нарушения законодательства о контрактной системе

ментов, если представление таких информации и документов является обязательным, либо представление заведомо недостоверных информации и документов;

2) по составлению протоколов об административных правонарушениях, выразившихся в изменении условий контракта, в том числе увеличении цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

В 2016 году Управлением осуществлено 7 контрольных мероприятий по проверке соблюдения законодательства РФ о контрактной системе, по результатам которых вынесено 2 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму более 1 млн рублей.

Кроме указанных мероприятий, контроль за соблюдением учреждениями законодательства РФ о контрактной системе осуществлялся в рамках проведения плановых и внеплановых проверок целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, в том числе при рассмо-

тении обращений физических лиц, организаций, учреждений.

Стоит отметить, что в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1092, органы Федерального казначейства уполномочены на проведение проверок осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона № 44-ФЗ.

Существенное значение имеет тот факт, что органы Казначейства России обладают информационными системами с самыми передовыми технологиями. Что позволяет внедрять последние в сферу контроля и выстраивать алгоритм работы таким образом, чтобы контроль был в большей степени эффективным инструментом управления, а не наказания.

Кроме того, стало возможным проводить дополнительный анализ бухгалтерских и иных операций, совершаемых заказчиками, в том числе и при осуществлении деятельности в сфере государственных закупок.

Казначейский контроль в области надзора сегодня:

- смещает акценты на сочетании риск-ориентированного и целевого методов планирования при формировании контрольных мероприятий и на предварительный финансовый контроль государственных инвестиций и отдельных закупок;

- позволяет выработать предложения для развития механизмов «обратной связи» на основе постоянно действующей институциональной платформы конструктивного обсуждения результатов контрольных мероприятий с руководством объектов контрольных мероприятий.

- определяет актуальные направления по совершенствованию внутриведомственного финансового контроля со стороны федеральных органов для предупреждения, а в дальнейшем, и исключения нарушений бюджетного законодательства и положений законодательства в сфере закупок.

Что, в конечном итоге, способствует достижению баланса интересов государства и общественной среды.

Использованные нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», в части контроля сведений при включении в Реестр контрактов.
2. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1092 «Об утверждении Правил осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере».
3. Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 552 «Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд».
4. Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг».
5. Постановление Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
6. Приказ Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».
7. Приказ Минфина России от 04.06.2016 № 104н «О порядке взаимодействия Федерального казначейства с субъектами контроля, указанными в пунктах 3 и 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
8. Приказ Минфина России от 29.07.2016 № 127н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 221н «О Порядке учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета».