

**СОБЛЮДЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ
СТАНДАРТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ГРАЖДАНСКИМИ
СЛУЖАЩИМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
КАЗНАЧЕЙСТВА И РАБОТНИКАМИ
ФКУ «ЦОКР»**

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	3
ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ	5
ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ	19
ТРЕБОВАНИЯ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО	28



ВВЕДЕНИЕ

Настоящие методические рекомендации направлены на правовое просвещение федеральных государственных гражданских служащих (далее – гражданские служащие) Федерального казначейства, его территориальных органов, работников Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее – ФКУ «ЦОКР») в целях обеспечения соблюдения ими антикоррупционных стандартов, а также оказание консультативной помощи подразделениям, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений (далее – уполномоченное подразделение), по осуществлению контроля соблюдения антикоррупционных стандартов.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к числу основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции относится введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области.

Правовую основу контроля соблюдения антикоррупционных стандартов составляют нормативные правовые акты, с перечнем которых можно ознакомиться, перейдя по QR-коду:



АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ СТАНДАРТЫ:



Национальный план противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, определяет антикоррупционные стандарты как запреты, ограничения и обязанности, установленные в целях противодействия коррупции.



Цель – обеспечение высокого уровня осуществления должностных полномочий, исключающего возможность злоупотребления гражданским служащим своим положением.



Антикоррупционные стандарты предусматривают действия, направленные на предотвращение коррупционных проявлений, и (или) строгое соблюдение установленных предписаний в виде отказа от совершения каких-либо действий.



Неисполнение гражданским служащим антикоррупционных обязанностей, несоблюдение требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также ограничений и запретов составляет коррупционное правонарушение.



Мероприятия, связанные с осуществлением контроля за соблюдением гражданскими служащими Федерального казначейства, его территориальных органов, работниками ФКУ «ЦОКР» антикоррупционных стандартов, включаются в соответствующие планы противодействия коррупции.

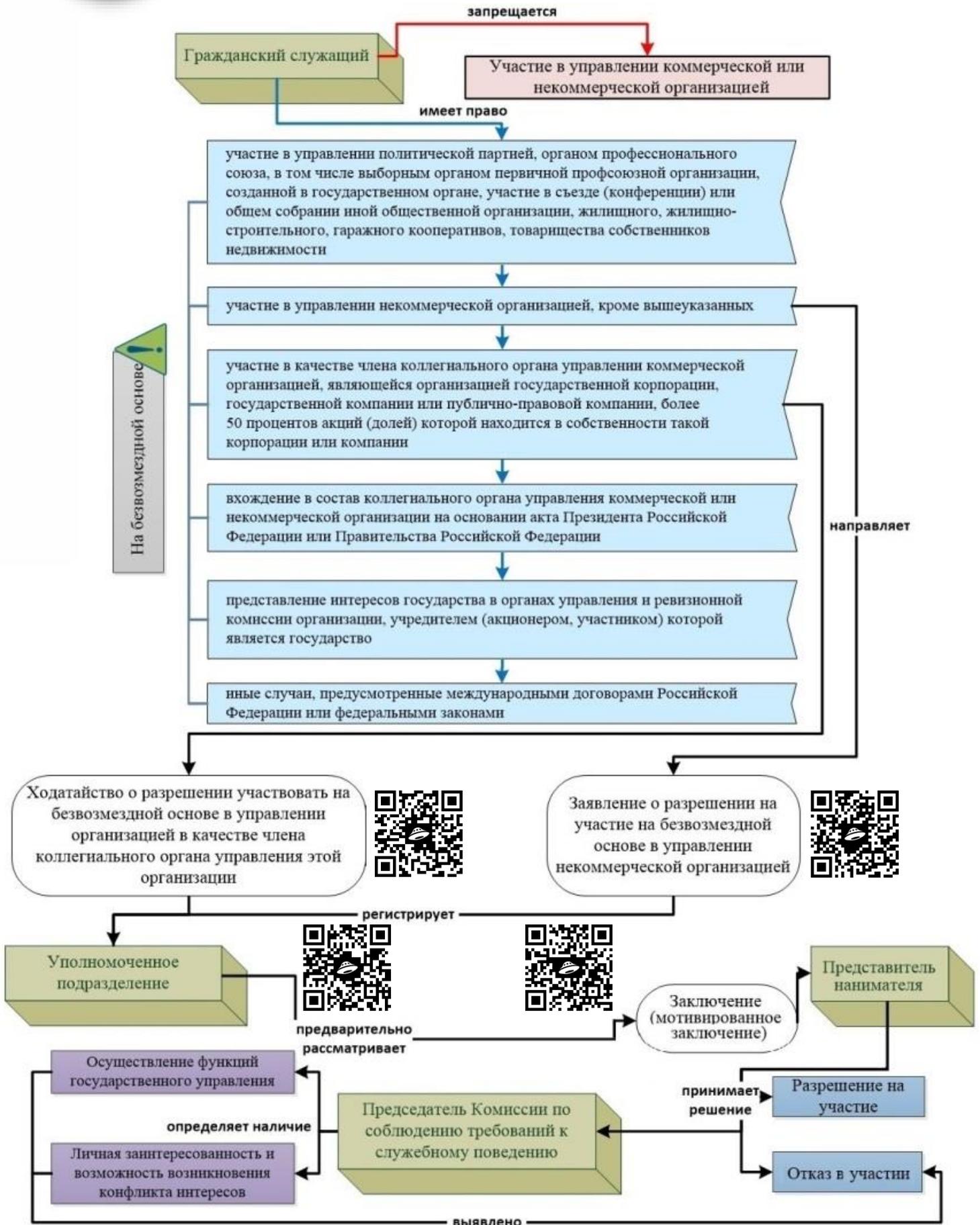


ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ

Под запретами понимаются требования воздерживаться от совершения определенных действий и ведения определенной деятельности, обеспеченные возможностью применения мер юридической ответственности, предъявляемые к гражданским служащим и установленные статьей 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ.



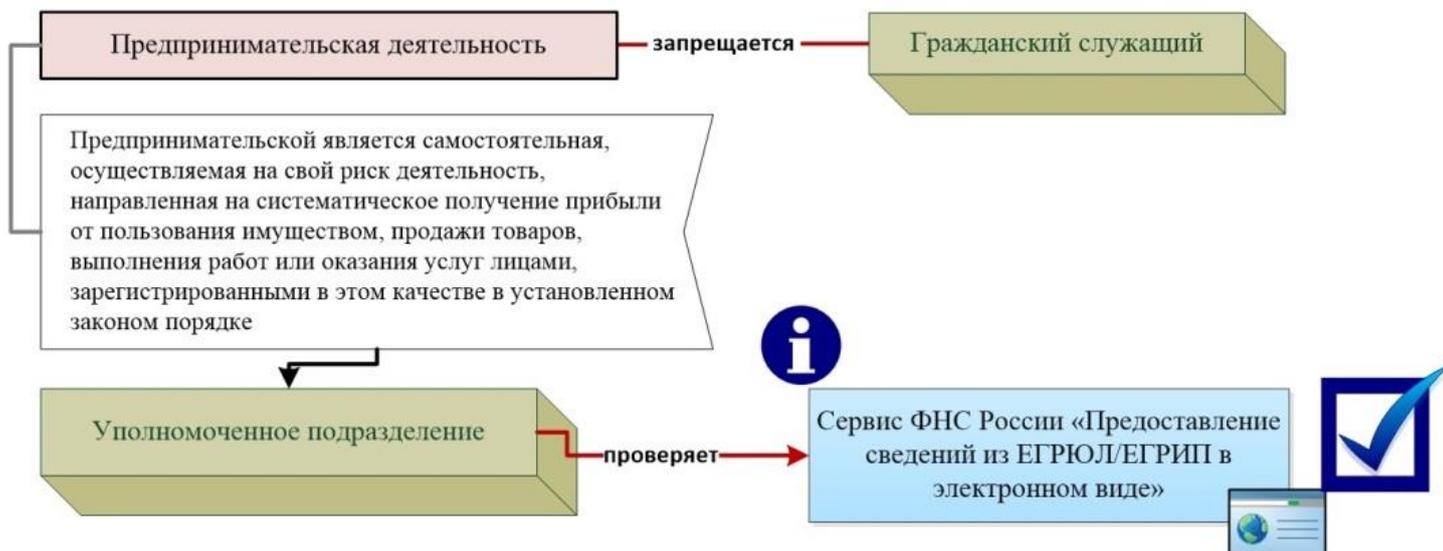
2.1. Гражданскому служащему запрещается участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией.



Перейдя по QR-коду, можно скачать необходимые бланки документов



2.2. Гражданскому служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц.



2.3. В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается приобретать в случаях, установленных статьей 2 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.



2.4. Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ.

По общему правилу, гражданским служащим не запрещено приобретать ценные бумаги.

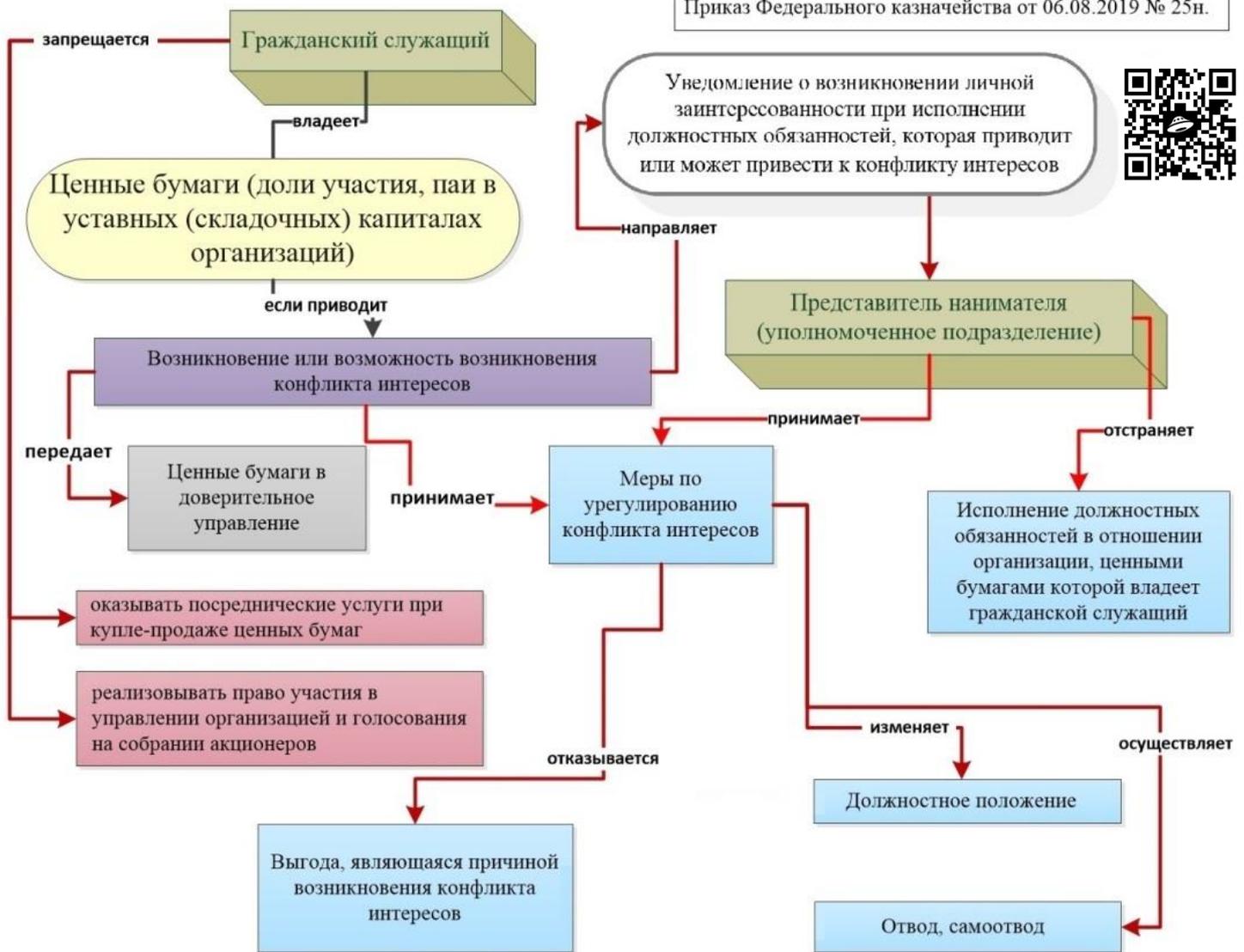
Правонарушением является не сам факт владения ценными бумагами, а неисполнение гражданским служащим обязанности уведомить представителя нанимателя в установленном порядке о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения и (или) непринятие предусмотренных

законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, связанного с владением такими ценными бумагами.

Статья 2 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

Запрет для лиц, замещающих должности федеральной государственной службы, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, и которые включены в перечни, установленные нормативными правовыми актами федеральных государственных органов

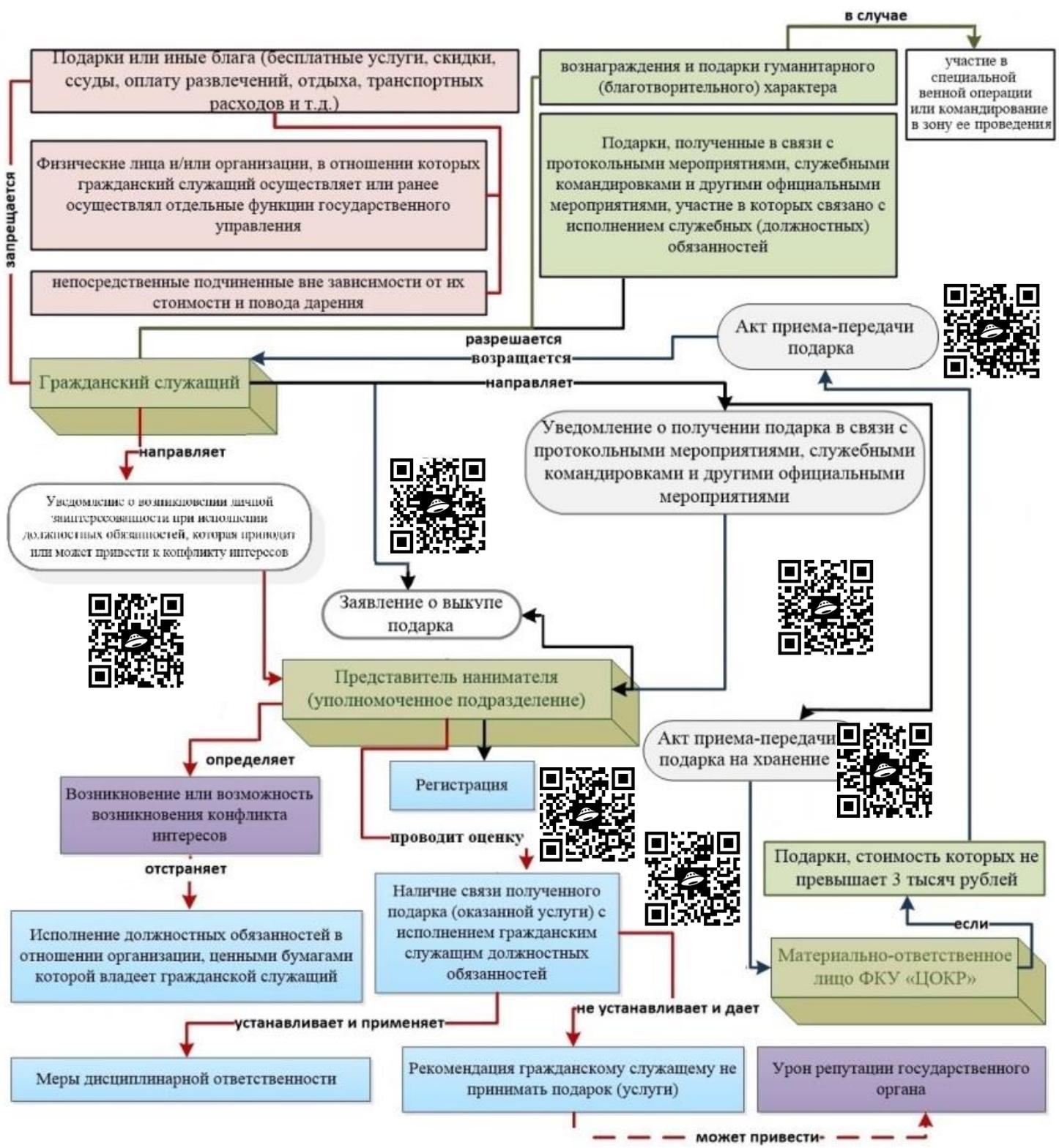
Приказ Федерального казначейства от 06.08.2019 № 25н.



Перейдя по QR-коду, можно скачать необходимые бланки документов



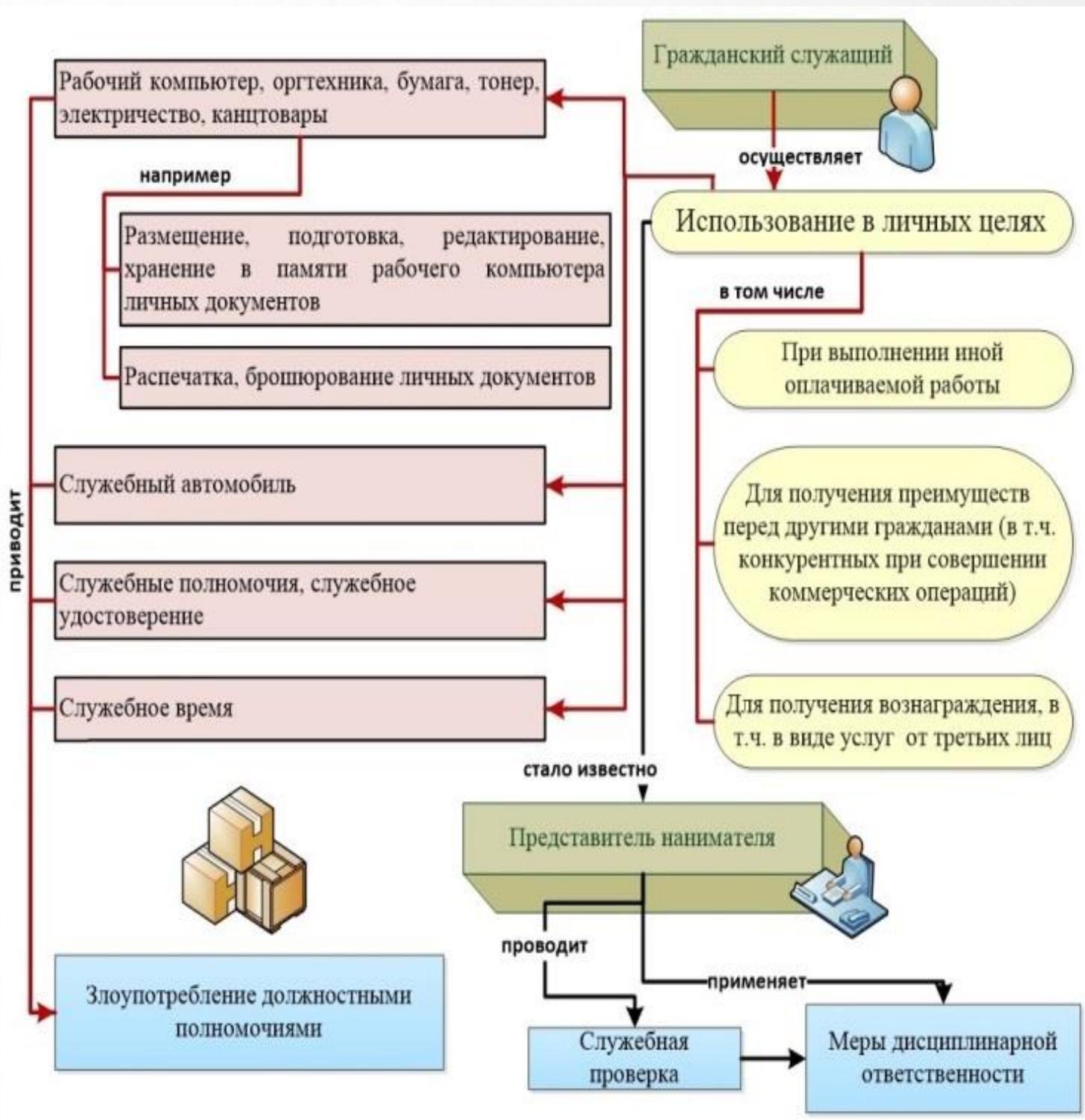
2.5. Гражданскому служащему запрещается получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).



Перейдя по QR-коду, можно скачать необходимые бланки документов



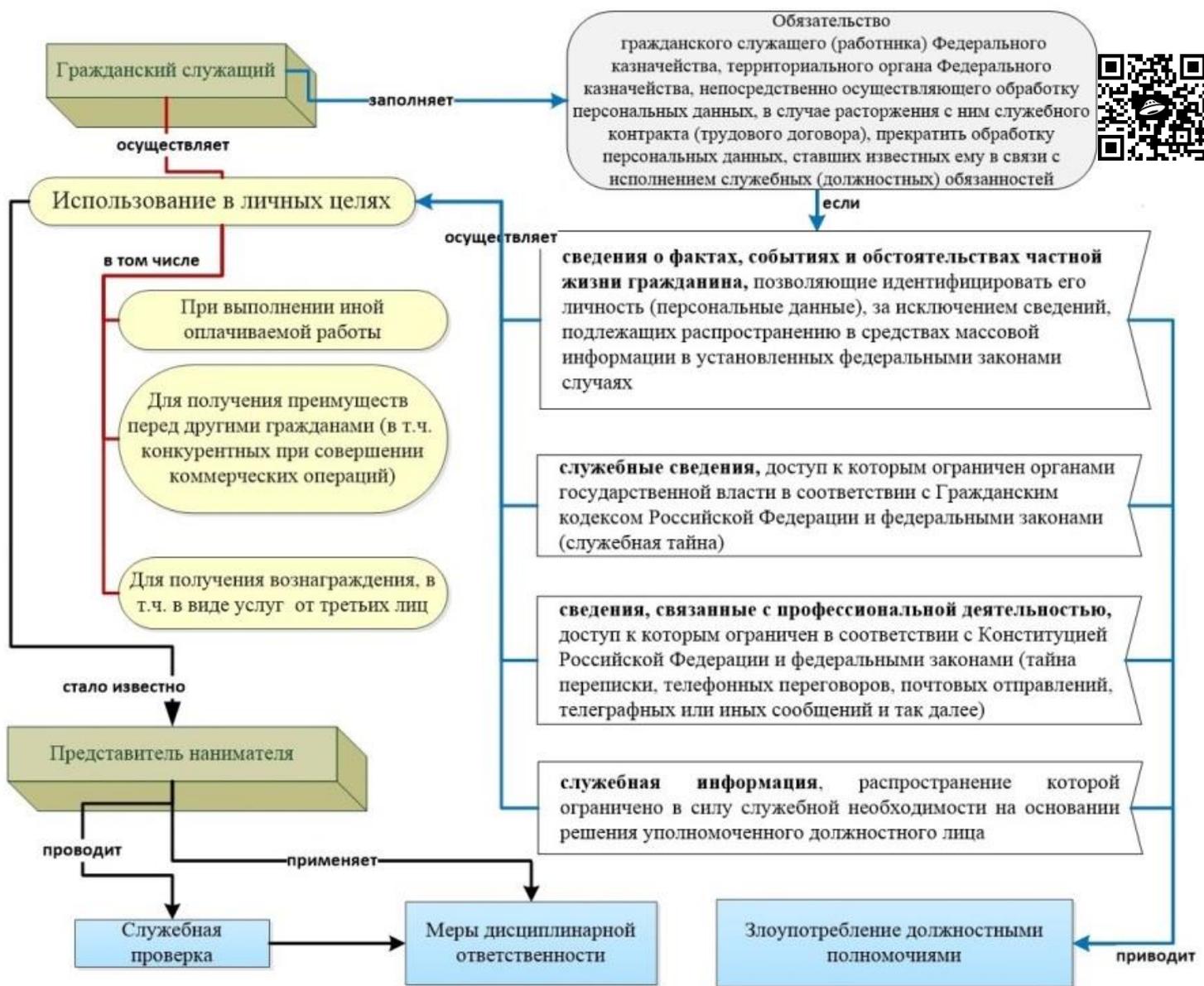
2.6. Гражданскому служащему запрещается использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам.





2.7. Гражданскому служащему запрещается разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Указанную информацию нельзя разглашать, в том числе после увольнения с гражданской службы.

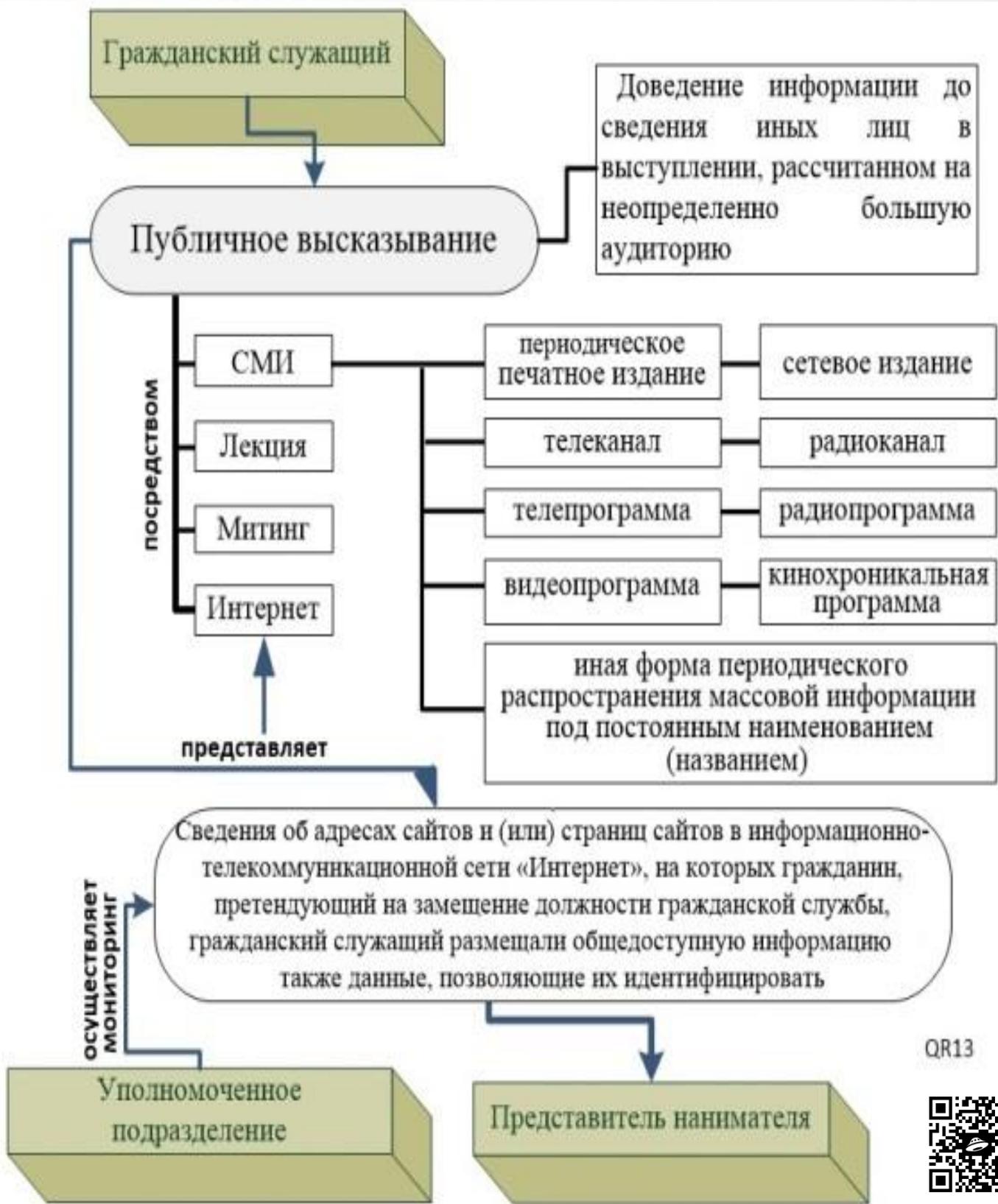


Перейдя по QR-коду, можно скачать необходимые бланки документов



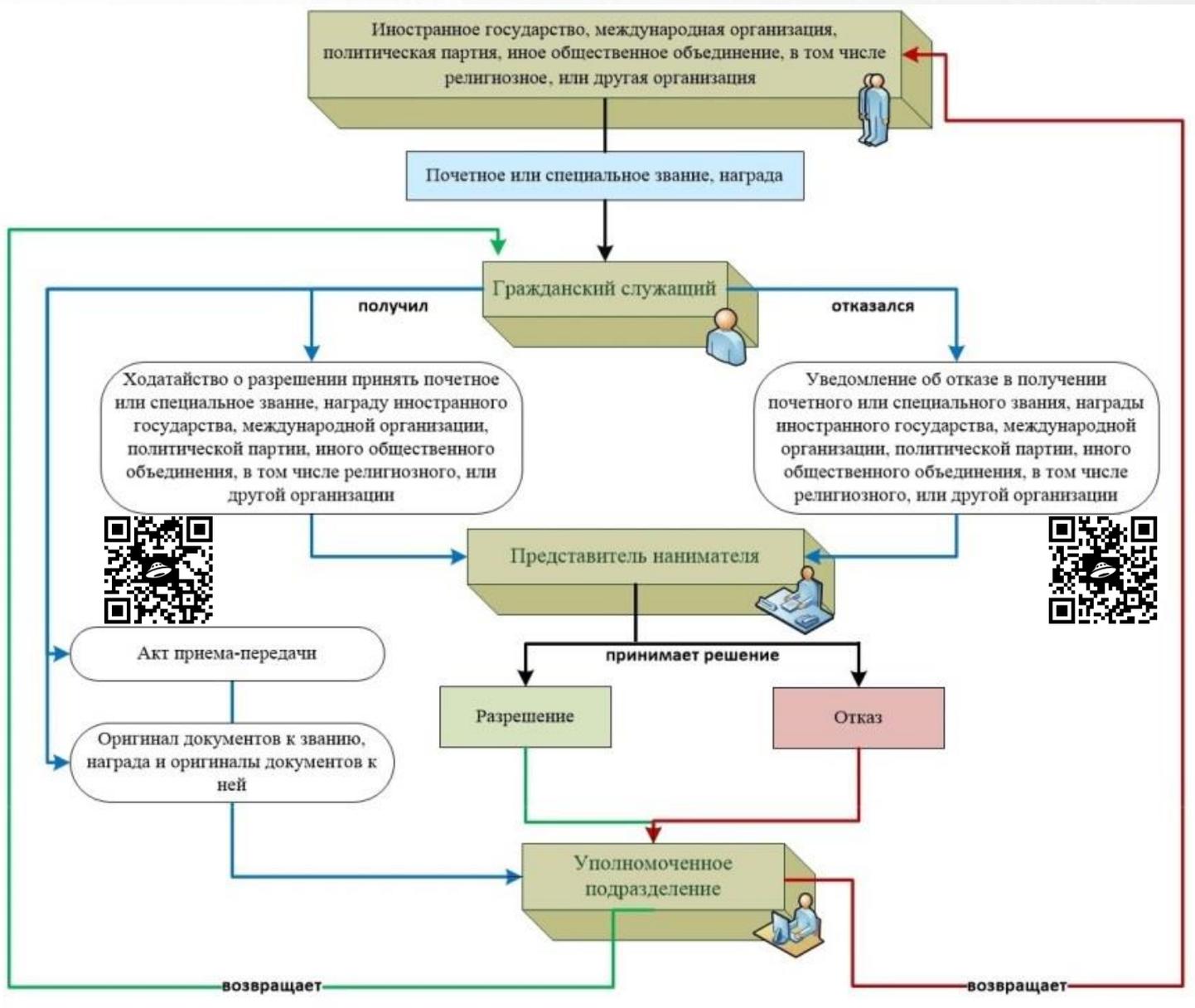
2.8. Гражданскому служащему запрещается допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.







2.9. Гражданскому служащему запрещается принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями.



Перейдя по QR-коду, можно скачать необходимые бланки документов



2.10. Гражданскому служащему запрещается использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности.

Гражданским служащим запрещается использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума





2.11. В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается замещать должность гражданской службы в случае:

1) избрания или назначения на государственную должность, за исключением случаев:

назначения на должности Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров (часть вторая статьи 4 Федерального конституционного закона от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»);

совмещения с членством на непостоянной основе в Совете федеральной территории «Сириус» (часть девятая статьи 12 Федерального закона от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»);

2) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

Данный запрет действует независимо от того, на какой основе (постоянной или непостоянной) осуществляются полномочия выборного должностного лица муниципальной власти, и означает несовместимость нахождения на государственной службе с избранием на муниципальную должность депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

3) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе.

Гражданский служащий также не может быть одновременно депутатом законодательного (представительного) органа Российской Федерации и законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.



2.12. В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы.

Представитель действует не только от имени, но и в интересах представляемого. Поскольку по закону государственные служащие в рассматриваемой ситуации не могут иметь такого рода полномочий, сделку совершенную представителем – государственным служащим следует считать недействительной как заключенную неуполномоченным лицом. Государственный служащий, при наличии возможности получить полномочия по представлению интересов третьих лиц в государственном органе, в котором он работает, либо в структурах, подчиненных или подконтрольных этому органу, должен отказаться от данной возможности.



2.13. Гражданскому служащему запрещается выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.



2.14. Гражданскому служащему запрещается использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности



2.15. Гражданскому служащему запрещается создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

Цель запрета – исключение возможности использования должностного положения гражданского служащего в интересах участников общественно-политической деятельности.



2.16. Гражданскому служащему запрещается прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора.



2.17. Гражданскому служащему запрещается входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Под иностранной некоммерческой неправительственной организацией понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы. Указанное ограничение направлено на недопущение вмешательства в деятельность государственных органов иностранных организаций.



2.18. Гражданскому служащему запрещается заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Письменные обращения гражданских служащих (в произвольной форме) в адрес представителя нанимателя должны направляться заблаговременно, до начала занятия указанной деятельностью, с учетом необходимости принятия представителем нанимателя решения, а также подготовки письменного сообщения о принятом решении (письменного разрешения или отказа).



2.19. Гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный приказом Федерального казначейства от 24.12.2021 № 47н, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего. Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

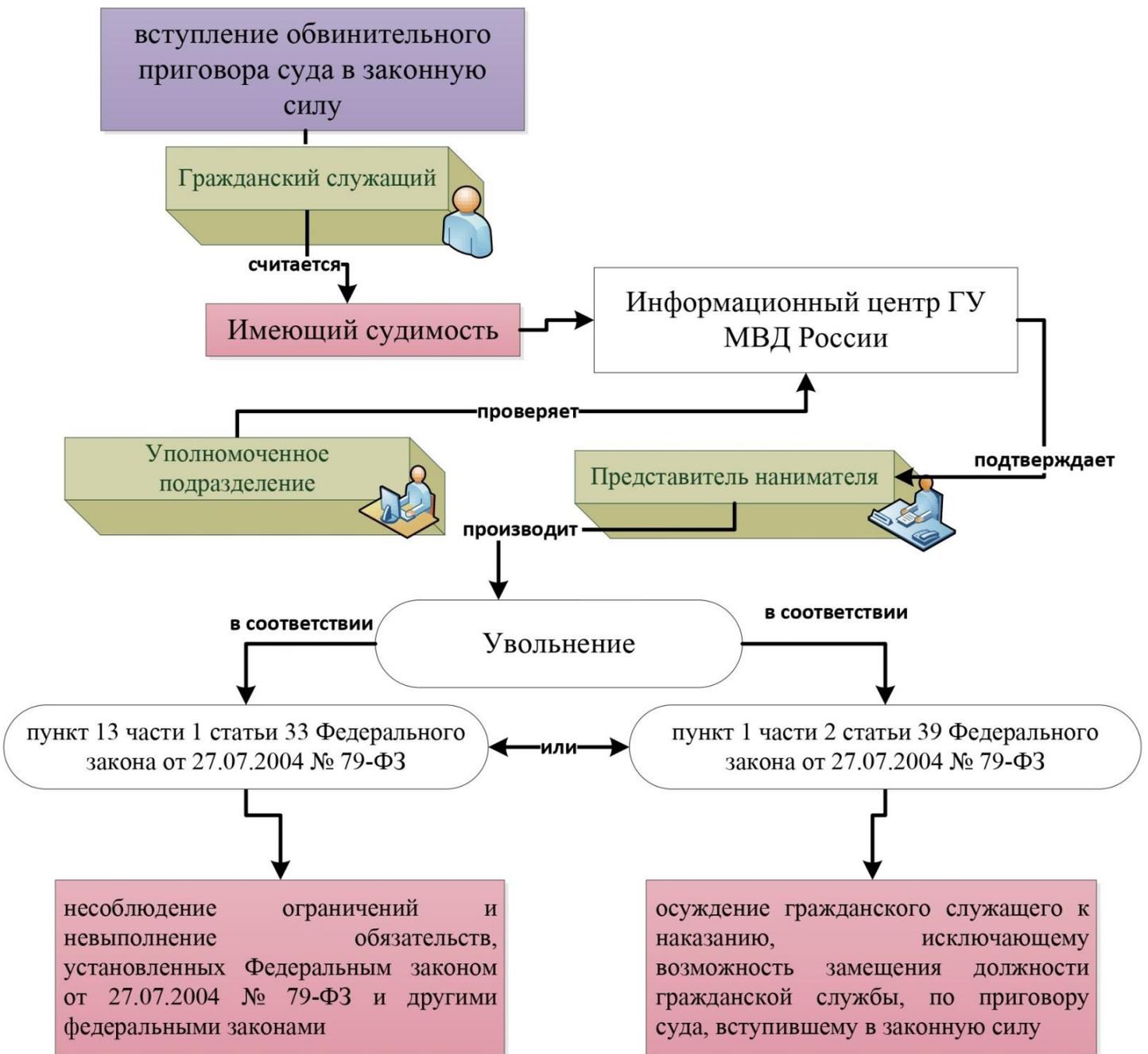
ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ

Основные ограничения для гражданских служащих в сфере противодействия коррупции установлены статьей 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ.

В отличие от запретов, адресованных только гражданским служащим, ограничения направлены и на граждан, претендующих на замещение гражданской службы.

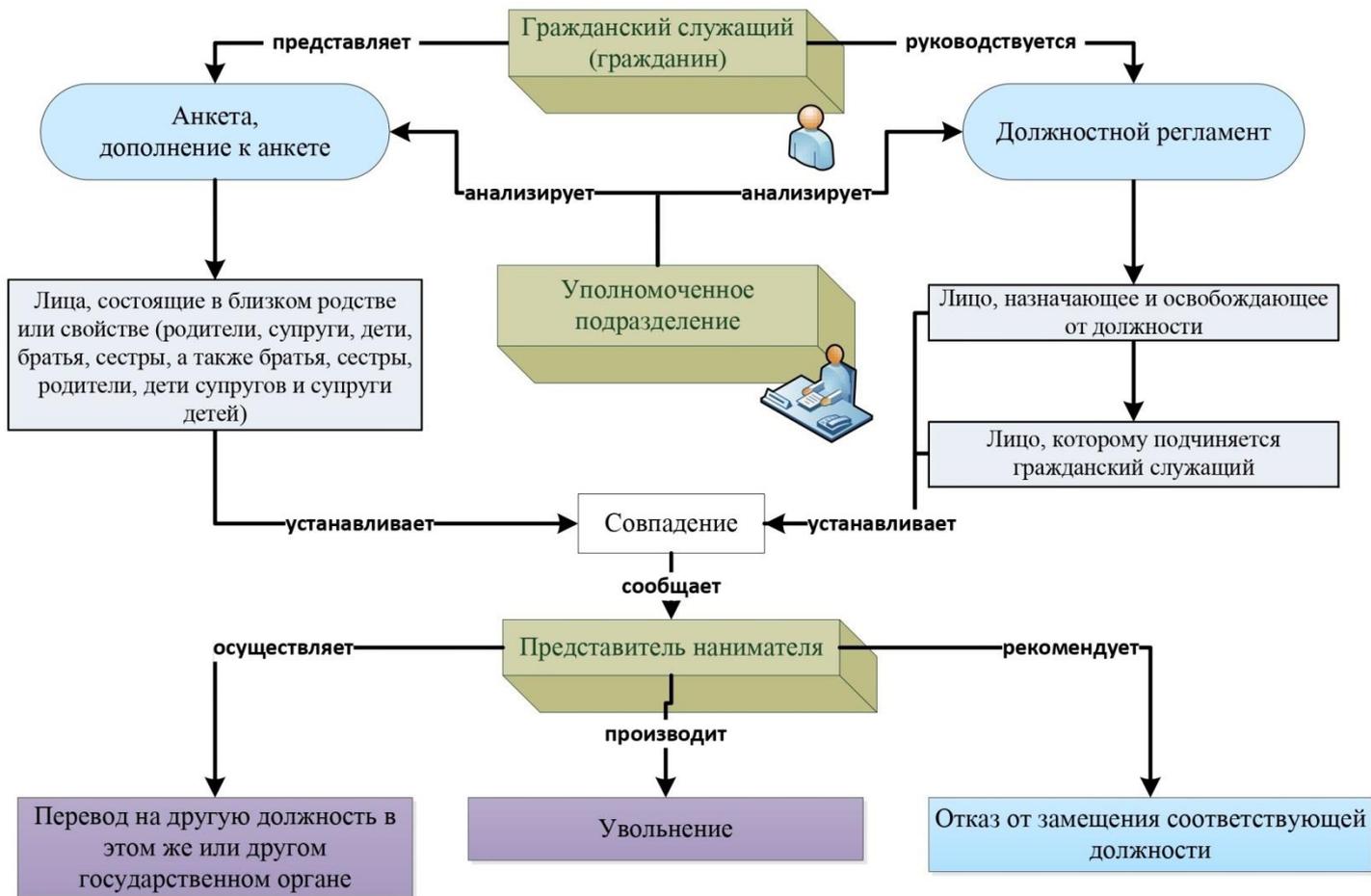


3.1. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности гражданской службы, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости.



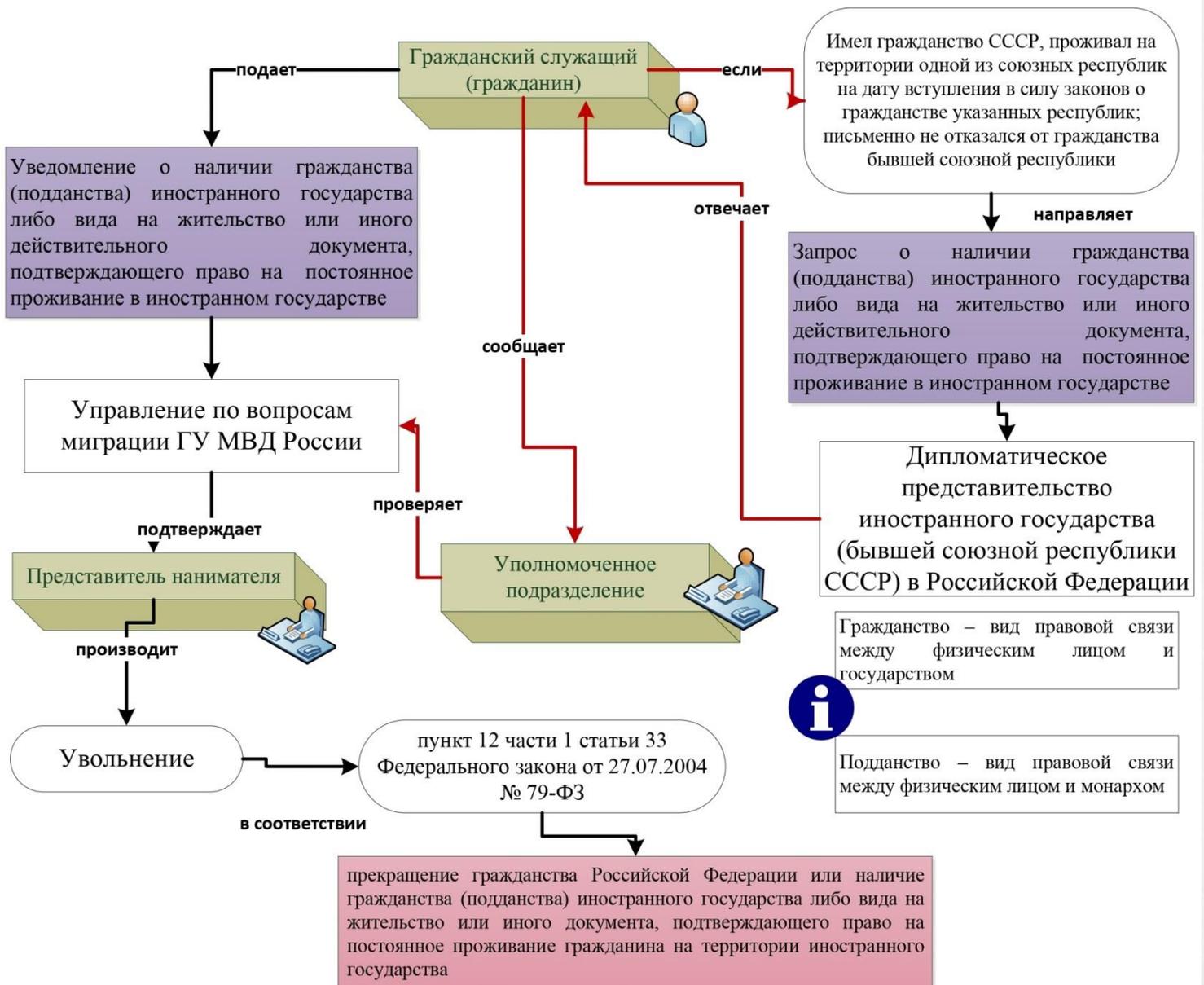


3.2. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.



3.3. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае прекращения гражданства Российской Федерации.

3.4. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

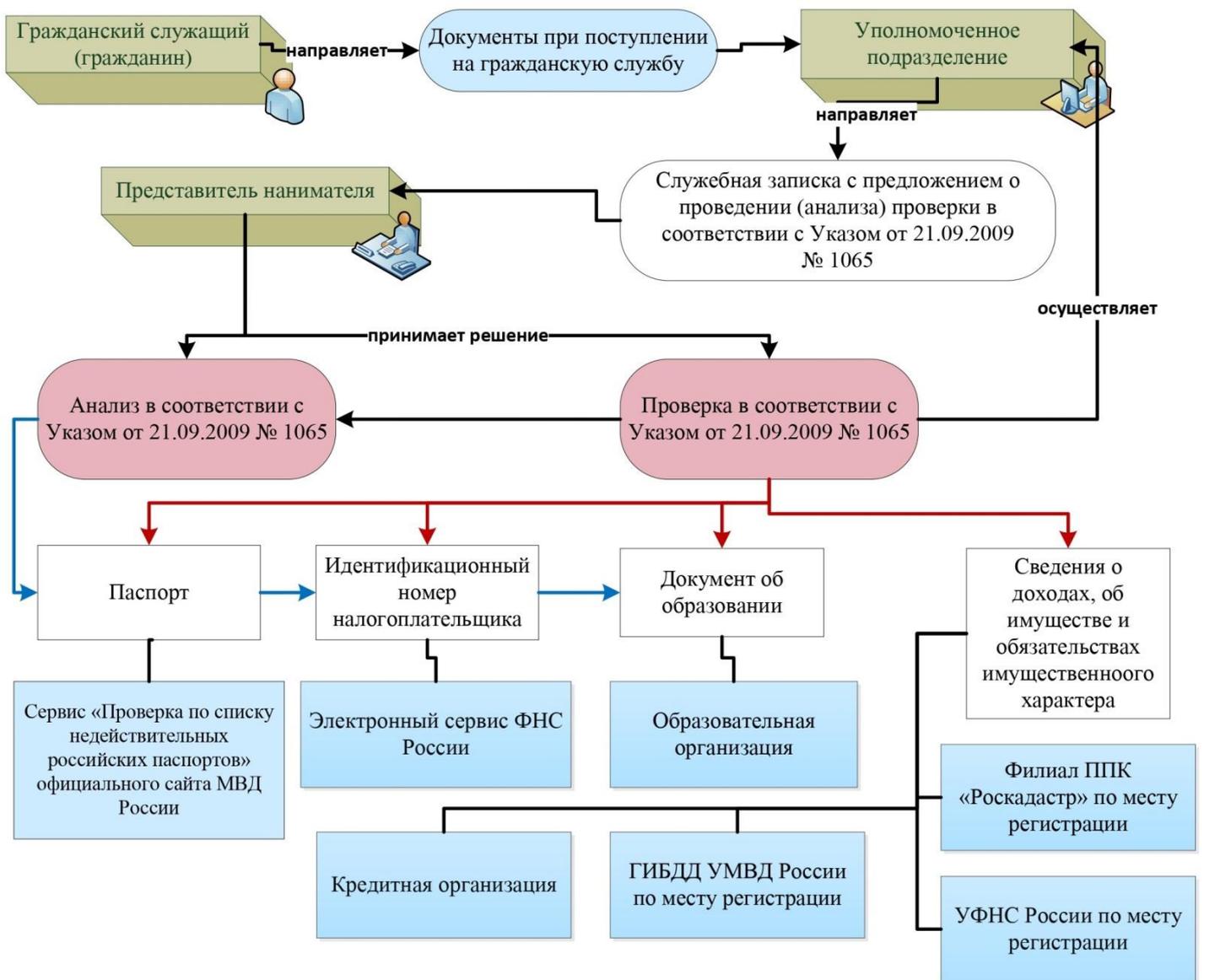




3.5. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу.

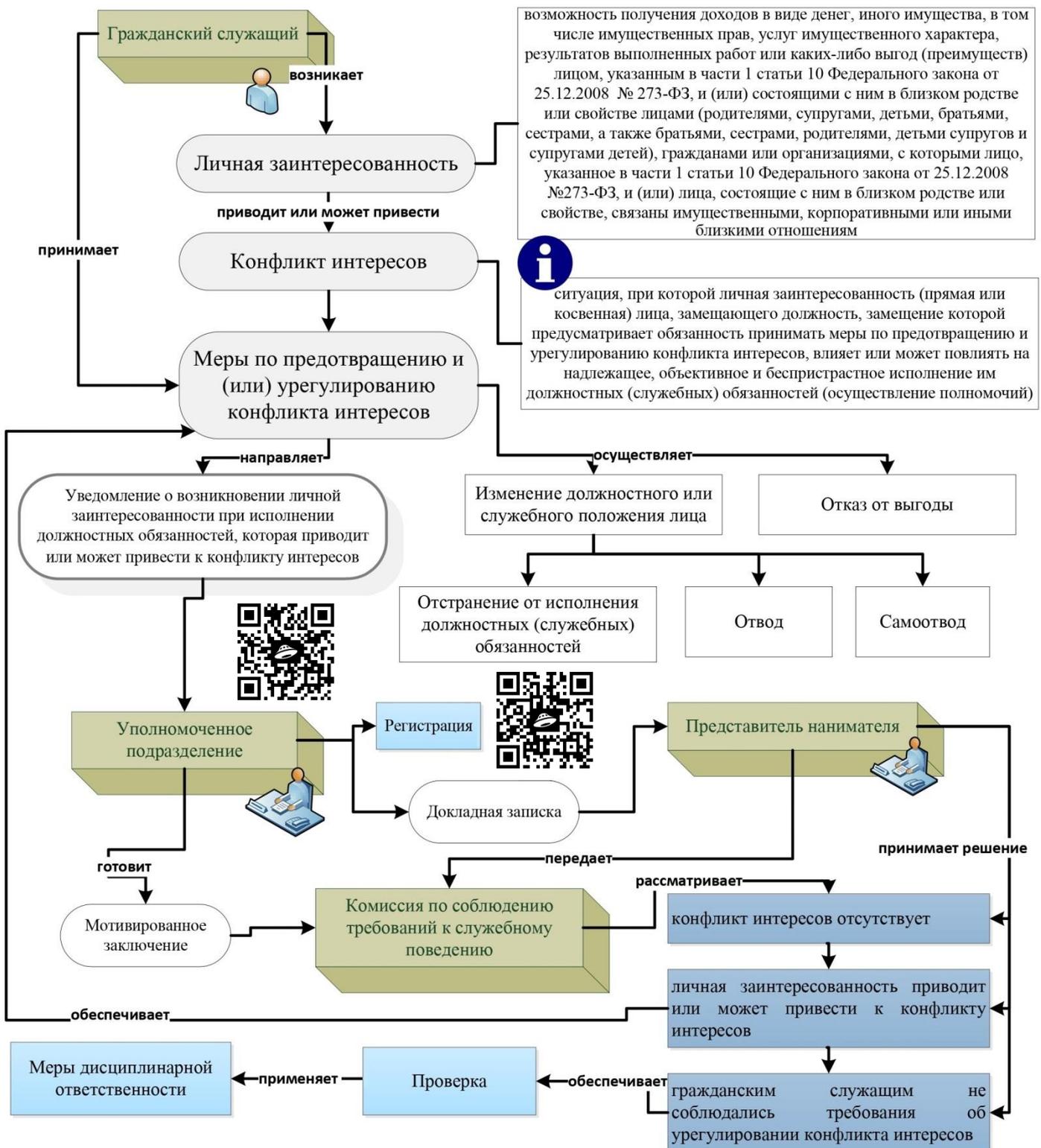


3.6. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае непредставления установленных Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу.

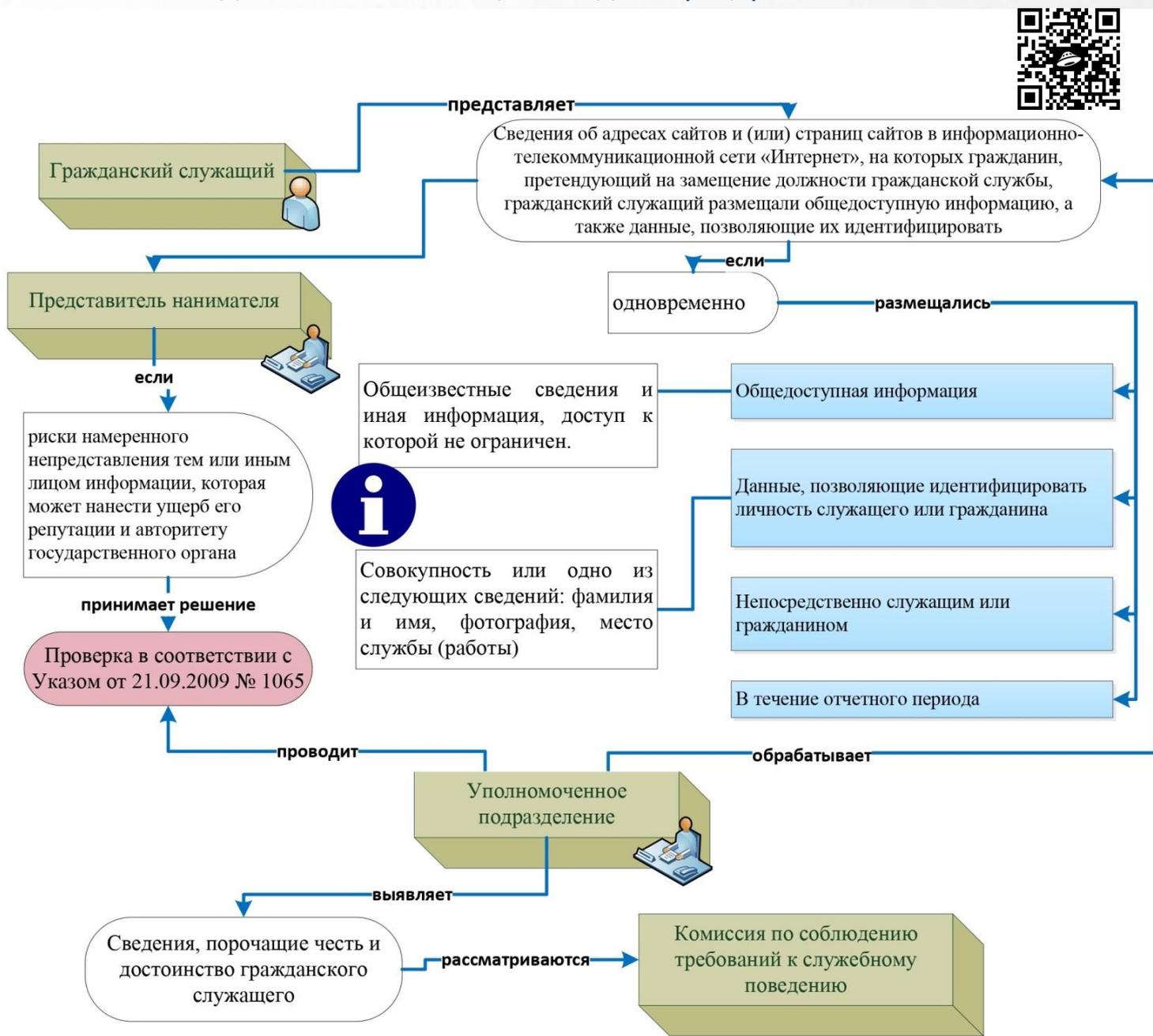




3.7. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции федеральными законами от 27.07.2004 № 79-ФЗ и от 25.12.2008 № 273-ФЗ, в том числе непринятие гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является.

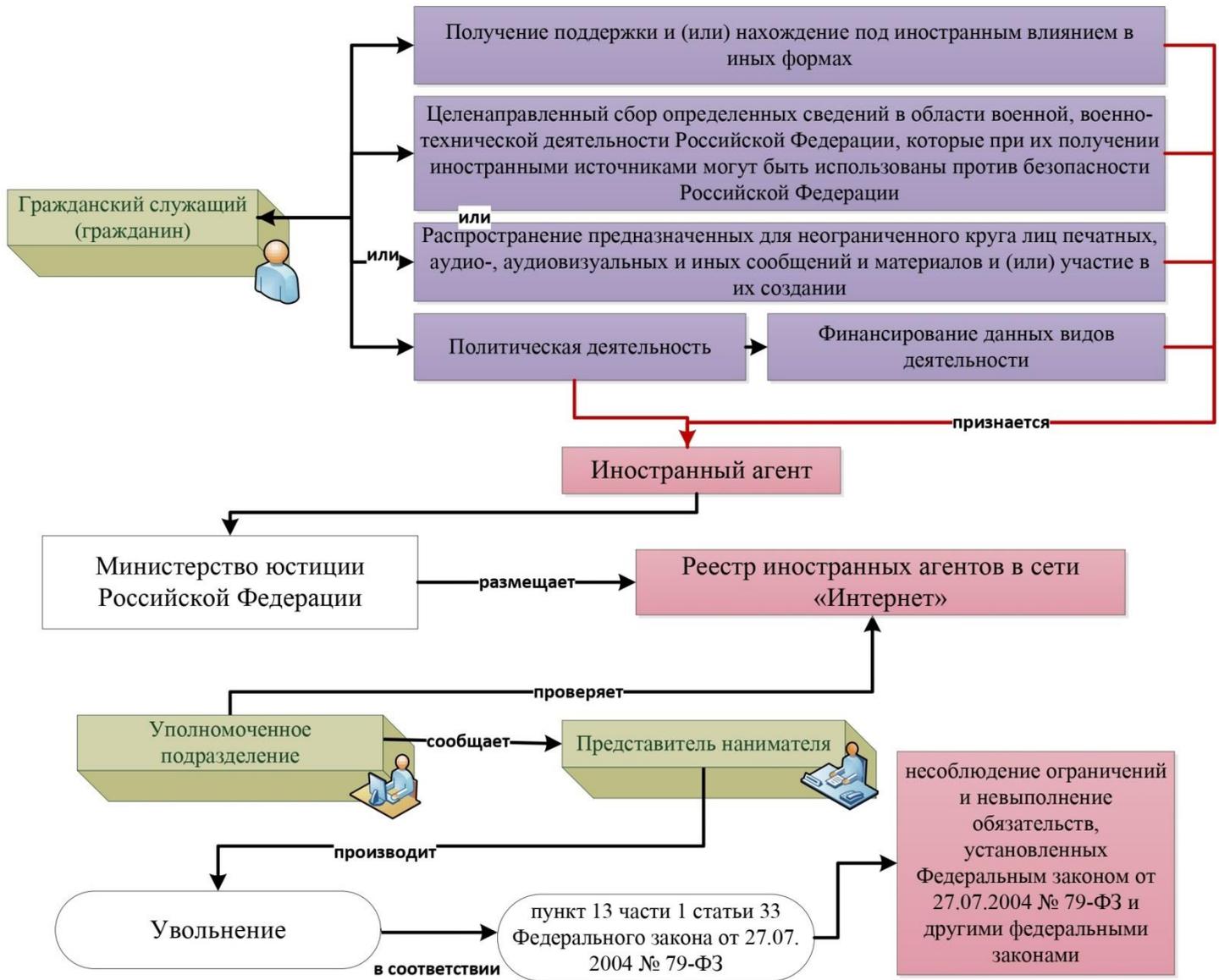


3.8. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае непредставления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.





3.9. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае приобретения им статуса иностранного агента.



3.10. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу.



3.11. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений.



3.12. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации.



3.13. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту) – в течение 10 лет со дня истечения срока, установленного для обжалования указанного заключения в призывную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации, а если указанное заключение и (или) решение призывной комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина на указанное заключение были обжалованы в суд, - в течение 10 лет со дня вступления в законную силу решения суда, которым признано, что права гражданина при вынесении указанного заключения и (или) решения призывной комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации по жалобе гражданина на указанное заключение не были нарушены.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Указа от 29.12.2022 № 968 участники специальной военной операции (далее – СВО) и командированные лица, которые на момент возникновения соответствующей обязанности принимают участие в СВО или непосредственно выполняют задачи на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, не направляют предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации в области противодействия коррупции уведомления, заявления, обращения и другие материалы по вопросам, связанным с соблюдением антикоррупционных стандартов.

Вместе с тем они должны принимать любые возможные меры, направленные на обеспечение соблюдения таких стандартов по существу.

ТРЕБОВАНИЯ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

Требования к служебному поведению гражданского служащего установлены статьей 18 Закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ. Указанные требования, прежде всего, отражают морально-этическую сторону прохождения гражданской службы.

Поведение гражданского служащего должно соответствовать этическим правилам, сформировавшимся в обществе.



4.1. Гражданский служащий обязан исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне.

Непосредственные действия по исполнению должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом подразумевают:

- реализацию прав и обязанностей;
- несение ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) должностных обязанностей в соответствии задачами и функциями государственного органа и функциональными особенностями замещаемой должности;
- принятие управленческих и иных решений по вопросам, закрепленным в должностном регламенте;
- участие в подготовке проектов нормативных правовых актов и (или) проектов управленческих и иных решений;
- взаимодействие в связи с исполнением должностных обязанностей с гражданскими служащими того же государственного органа, иных государственных органов, другими гражданами, а также с организациями.

Отклонение при осуществлении своих полномочий от положений должностного регламента может способствовать совершению коррупционных правонарушений, а также являться признаком коррупционного поведения.



4.2. Гражданский служащий обязан исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности.

В служебном поведении гражданскому служащему необходимо исходить из конституционных положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени.

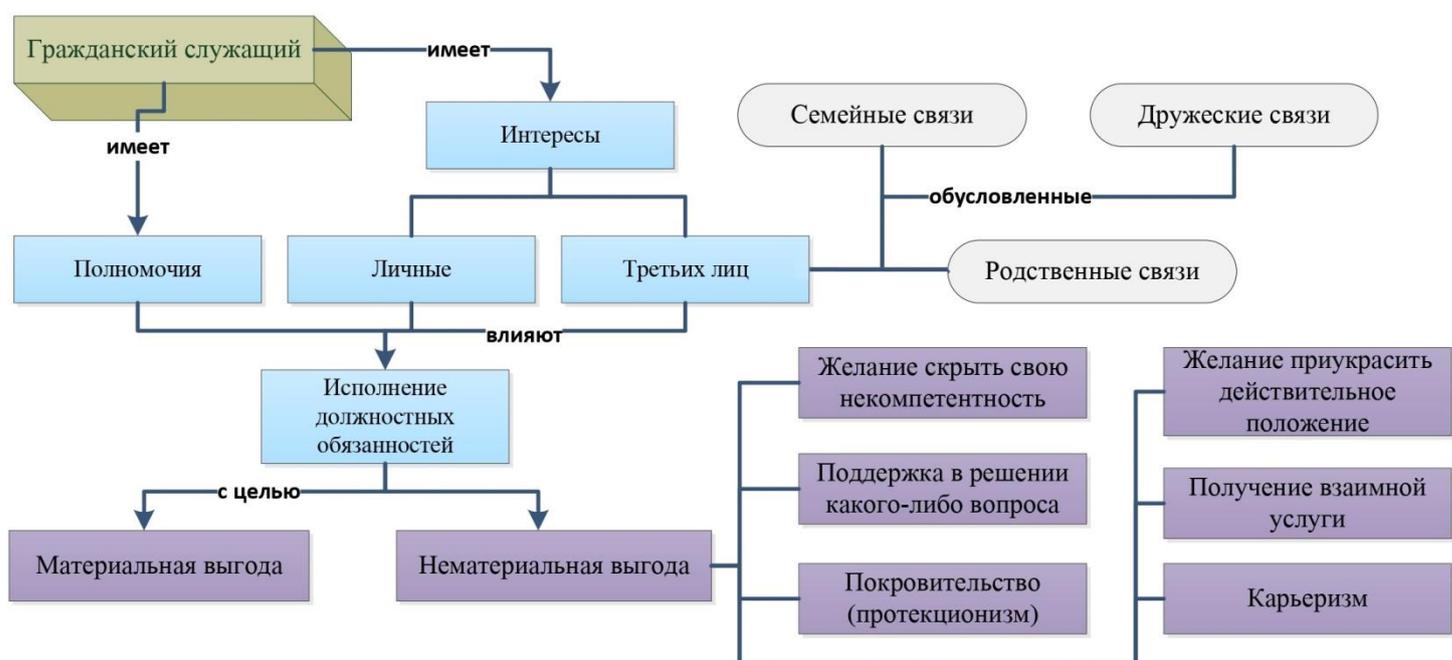


4.3 Гражданский служащий обязан осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа.

Под компетенцией государственного органа понимаются определяемые законодательством предметы ведения (сфера деятельности, круг вопросов, подлежащих разрешению), соответствующий им объем полномочий и пределы деятельности государственного органа.

4.4. Гражданский служащий обязан обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций.

4.5 Гражданский служащий обязан не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей.



4.6. Гражданский служащий обязан соблюдать ограничения, установленные настоящим Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ и другими федеральными законами для гражданских служащих.

4.7. Гражданский служащий обязан соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций.

4.8. Гражданский служащий обязан не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство.



4.9. Гражданский служащий обязан проявлять корректность в обращении с гражданами.

Поведение государственного гражданского служащего должно быть корректным, не связанным с проявлением высокомерия, грубости, неуважительного отношения к человеку, не допускающим оскорблений, угроз в его адрес.



4.10. Гражданский служащий обязан проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации.

Из практики служебного поведения гражданского служащего должны быть исключены любые проявления дискриминации, должна всемерно поддерживаться настроенность на взаимное уважение, на взаимообогащение культурными ценностями различных народов многонациональной России.



4.11. Гражданский служащий обязан учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий.



4.12. Гражданский служащий обязан способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.



4.13. Гражданский служащий обязан не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа.

У гражданского служащего должна быть хорошая моральная репутация (лояльность, умение пойти на компромисс, взаимодействие, взаимная поддержка в отношениях с коллегами, конструктивное сотрудничество).

Гражданский служащий должен быть примером поведения для подчиненных (честным, справедливым, беспристрастным, вежливым, доброжелательным, внимательным и проявлять терпимость в общении с гражданами и коллегами).



4.14. Гражданский служащий обязан соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.



4.15. Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории «руководители», обязан не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Общие принципы служебного поведения государственных служащих, которыми государственным служащим надлежит руководствоваться при исполнении ими должностных обязанностей, утверждены также Указом от 12.08.2002 № 885.

Требования к служебному поведению, прежде всего, отражают морально-этическую сторону прохождения гражданской службы.

Свод общих принципов профессиональной служебной этики, морально-этических норм, обязательств и требований добросовестного служебного поведения, требований к внешнему виду и одежде, которыми надлежит руководствоваться гражданским служащим Федерального казначейства и его территориальных органов закреплен в Кодексе этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Федерального казначейства, утвержденном приказом Федерального казначейства от 14.07.2011 № 283.