



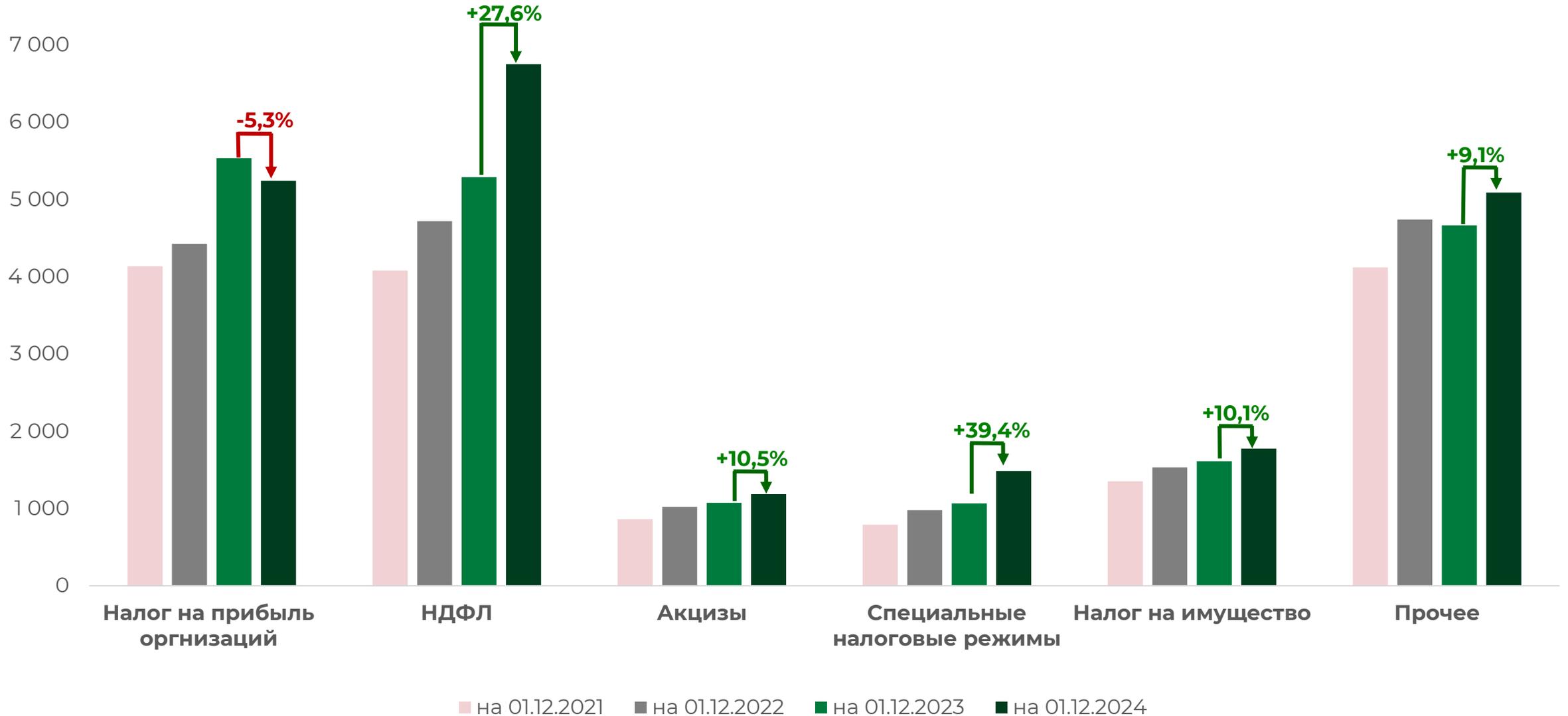
**Ключевые задачи
в части управления доходами
в 2024 и 2025 годах**

4 декабря 2024 г.

**Е.В. Лебединская
Директор Департамента доходов Минфина России**



Динамика поступления основных видов налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, млрд рублей





Ключевые вопросы администрирования доходов в рамках завершения текущего года:

- Завершение формирования информации по источникам доходов в **перечне источников доходов**:
 - *Информация по источникам доходов по результатам проверки;*
 - *Информация в шаблонах источников доходов (для доходов регионов).*
- Работа с **дебиторской задолженностью**:
 - *Актуализация регламентов работы с дебиторской задолженностью при необходимости*
 - *Качественное формирование информации, в том числе аналитической, по дебиторской задолженности на конец года*
 - *Списание (разовое) муниципального долга*
- Формирование **кассового плана**, уточнение оценок года, учет изменений налогового законодательства
- Повышение **качества аналитической работы** в течение года



Перечень источников доходов и электронная система администрирования



Единая система администрирования и прогнозирования доходов



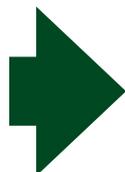
- ✓ Осуществляется преимущественно в электронной форме на базе информационной системы Министерства финансов Российской Федерации «Электронный бюджет», что обеспечивает взаимную связь между этапами работы с доходами
 - ✓ Основана на единых методологических и организационных подходах (единые подходы к прогнозированию и формированию расчётов по доходам и т.п.)
- ✓ Обеспечение оперативного доступа к информации, в том числе к ежедневным данным об исполнении бюджетов обеспечивает оперативность принятия управленческих решений



Развитие системы управления доходами бюджетов

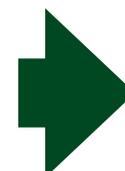
2017 год

- ✓ Методики прогнозирования доходов разрабатываются и утверждаются согласно Общим требованиям в свободном формате
- ✓ ГАДБ принимают правовые акты по **администрированию доходов** бюджетов на «бумаге»
- ✓ **Перечень источников доходов Российской Федерации (Перечень)** содержит выборочную информацию об отдельных доходах, дублирующую акты по администрированию и НПА
- ✓ В ГИИС УОФ «Электронный бюджет» предусмотрены **формы ОПД** по отдельным ключевым доходам, значительная часть расчётов представляется вне системы
- ✓ **Перечень ГАДБ** утверждается законом (решением) о бюджете каждый год заново
- ✓ **Информация по льготам (ФБ и регионы)** представляется в формате электронных таблиц по запросам Минфина



2024 год

- ✓ Методики прогнозирования доходов разрабатываются и утверждаются по установленной Общими требованиями единой табличной форме
- ✓ федеральные ГАДБ формируют информацию по **администрированию доходов** в ГИИС УОФ «Электронный бюджет» (вместо «бумаги»)
- ✓ В **Перечне** сформирована информация об источниках доходов ФБ, ведётся её проверка
- ✓ В ГИИС УОФ «Электронный бюджет» предусмотрены унифицированные **формы ОПД** для методов усреднения, экстраполяции и индексации
- ✓ **Перечень ГАДБ** утвержден на постоянной основе (акт Правительства)
- ✓ **Информация по льготам ФБ** формируется ГАДБ в ГИИС УОФ «Электронный бюджет», по **региональным льготам** – по установленной форме в рамках системы оценки НР, установленной БК РФ



2026 год

- ✓ Методики прогнозирования доходов **ФБ** (опционально – для регионов) согласовываются и утверждаются в ГИИС УОФ «Электронный бюджет» (вместо «бумаги»)
- ✓ ГАДБ всех уровней бюджетов бюджетной системы РФ формируют информацию по **администрированию доходов** бюджетов в ГИИС УОФ «Электронный бюджет» (вместо «бумаги»)
- ✓ В **Перечне** сформирована информация обо всех источниках доходов бюджетов бюджетной системы РФ, информация может использоваться в рамках администрирования, приема платежей и распределения доходов
- ✓ В ГИИС УОФ «Электронный бюджет» предусмотрены унифицированные **формы ОПД** для всех доходов ФБ с возможностью импорта данных (опционально – для регионов)
- ✓ Ведение **перечня ГАДБ ФБ** в электронной форме в ГИИС УОФ «Электронный бюджет»
- ✓ ГАДБ ФБ и регионов формируют **информацию по льготам** в ГИИС УОФ «Электронный бюджет»



Внесены необходимые изменения в регулирующие Перечень НПА:

- в постановление Правительства РФ от **29.12.2007 № 995** (о бюджетных полномочиях главных администраторов доходов):
 - предусмотрена частичная отмена с 2023 года закрепления информации об источниках доходов **федерального бюджета** в правовых актах «федеральных» главных администраторов доходов и закрепление этой информации в электронном виде в Перечне
- в постановление Правительства РФ от **31.08.2016 № 868** «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации»
в редакции постановления от 17.09.2022 № 1634:
 - предусмотрена отлагательная норма для формирования реестров источников доходов на основе Перечня для бюджетов субъектов РФ – до 2024 года, для местных бюджетов – до 2025 года
 - введено определение источника дохода бюджета
 - уточнены подходы к формированию в Перечне информации о межбюджетных трансфертах (их формирует финансовый орган того субъекта, в бюджет которого они поступают)
 - уточнены состав и структура полей в Перечне (**отказ от формирования вручную информации о ставках и базе налогов и сборов**, замена на указание соответствующих правовых актов)
 - предусмотрено закрепление бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета в электронном виде в Перечне вместо закрепления соответствующих полномочий ведомственными актами главных администраторов доходов «на бумаге»
- в редакции постановления от 18.09.2023 № 1519:
 - закреплены новые подходы к группировке источников доходов (в соответствии с бюджетной классификацией), конкретизировано, какая информация формируется финорганом по группе (установленная бюджетным законодательством, в том числе о нормативах), а какая – главным администратором по источнику
 - предусмотрено формирование в Перечне только информации, не относящейся к информации ограниченного доступа
 - предусмотрена новая структура реестрового номера (исключены неиспользуемые значения, добавлены новые информативные, см. справочные слайды)
- в порядок формирования, согласования и включения информации в перечень источников доходов Российской Федерации (приказ Минфина России от 09.12.2022 № 187н), порядок проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации (приказ Минфина России от 25.05.2020 № 90н).
 - уточнены состав и структура полей Перечня и их возможных значений, состав проверяемой информации
- **Цель – упрощение формирования информации в Перечне и повышение эффективности её использования, исключение дублирования информации**



Реализованы технические доработки Перечня:

- Состав и структура вкладок и полей Перечня, списки доступных значений полей приведены в соответствие с регулируемыми его нормативными актами
- Оптимизирована структура вкладки Перечня, содержащей информацию о льготах
- Доработан реестр проверки информации в Перечне
- Разработан реестр переданных/назначенных полномочий главных администраторов доходов (информацию формируют главные администраторы доходов)
- Упрощён порядок формирования информации в Перечне (путём создания новых записей на основе уже существующих, а также путём импорта данных из внешних источников)
- Структура верхнеуровневых групп источников доходов в Перечне приведена в соответствие с бюджетной классификацией доходов (разработан функционал автоматического переноса источников доходов из старых групп в новые). **1 группа = 1 КБК** (агрегированный, вид или подвид)
- В части доходов федерального бюджета актуализована информация по группам и по источникам, сделан автоматизированный перенос источников в новые группы
- В целях обеспечения возможности формирования главным администраторов доходов верхнеуровневой информации об источнике доходов реализован **реестр шаблонов источников доходов**, который позволил однократно формировать информацию об источниках доходов и упростить формирование идентичной информации об источниках доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, администрируемых федеральными органами. На текущий момент шаблоны главными администраторами доходов федерального бюджета сформированы

Шаблон источников доходов содержит сведения:

- о нормативных правовых актах;
- о сроке (периодичности) уплаты платежа;
- о группах субъектов платежа;
- о льготах (при необходимости);
- о кодах бюджетной классификации.



Осуществляются технические доработки Перечня:

- Осуществляется доработка вкладки Перечня, содержащей информацию о **нормативах распределения доходов**, что позволит в полном объеме формировать в Перечне информацию о нормативах распределения доходов во все бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (включая как исходные нормативы распределения, устанавливаемые нормативными правовыми актами Российской Федерации, так и дополнительные нормативы, устанавливаемые правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением). По итогам доработки вкладки:
 - Информация о нормативах, устанавливаемая федеральными НПА, будет в полном объеме формироваться Минфином России;
 - Финорганы субъектов РФ и муниципальных образований смогут в полном объеме формировать информацию об установленных дополнительных нормативах отчислений
- Ведётся работа над **оптимизацией последовательности формирования и согласования** информации об источниках доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, администрируемых органами, не являющимися федеральными органами или их территориальными органами
- Подготовлены изменения в **структуру уникального номера реестровой записи** источника дохода бюджета. В целях однозначного определения бюджета в структуре номера, предусмотренной общими требованиями, будут использоваться установленные Минфином России код бюджета (11 разряд), код субъекта Российской Федерации (12 и 13 разряды). Также будет использоваться код ОКТМО (14 – 21 разряды).
- Срок реализации: **первая половина 2025 года**



Итоги проверки информации об источниках доходов федерального бюджета в Перечне:

➤ Главным администраторам доходов федерального бюджета необходимо обратить внимание на:

- Необходимость наличия в Перечне информации обо всех источниках доходов, закреплённых за соответствующим главным администратором доходов
- Необходимость выделения всех конкретных существующих источников доходов без их объединения и группировок (в наименованиях источников должны быть исключены «иные», «прочие» и т.п.)
- Необходимость заполнения по каждому источнику дохода информации об устанавливающих его и регулирующих его НПА (Федеральный закон, постановление Правительства РФ, нормативный приказ), при их наличии. Информация о договорах может формироваться дополнительно как носящая справочный характер.
- Необходимость заполнения информации о льготах (при их наличии) и регулирующих их НПА
- Перечень должен содержать информацию не только о действующих, но и об утративших силу источниках доходов. В случае, если источник дохода утратил силу, необходимо указать по нему дату окончания действия. **Аннулировать ранее действовавший источник в Перечне не требуется!** Функция аннулирования источника предназначена для случаев ошибочного (в том числе повторного или «на всякий случай») формирования информации об источнике.
- При возвращении источника Минфином России на доработку необходимо повторно сформировать по нему информацию, утвердить его и сформировать в Реестре проверки информации уведомление об устранении недостатков.



Переход к единой системе администрирования и прогнозирования доходов

Формирование и утверждение перечней ГАДБ в электронной форме

**Федеральный закон
от 13.07.2024
№ 177-ФЗ**
(изменения в пункт 3.2
статьи 160.1 БК РФ)

✓ Перечень ГАДБ ФБ
формируется и
утверждается в ГИИС
УОФ «Электронный
бюджет» в соответствии
с порядком,
утверждаемым
Правительством
Российской Федерации

Утверждение
Правительством РФ
порядка
формирования и
утверждения
перечня ГАДБ ФБ
в ГИИС УОФ
«Электронный
бюджет»

Доработка системы

Формирование и
утверждение
перечня ГАДБ ФБ
в электронной
форме

✓ при составлении и
исполнении бюджета,
начиная с бюджета
на 2027 год

Распространение нормы
на все уровни бюджетов
бюджетной системы РФ

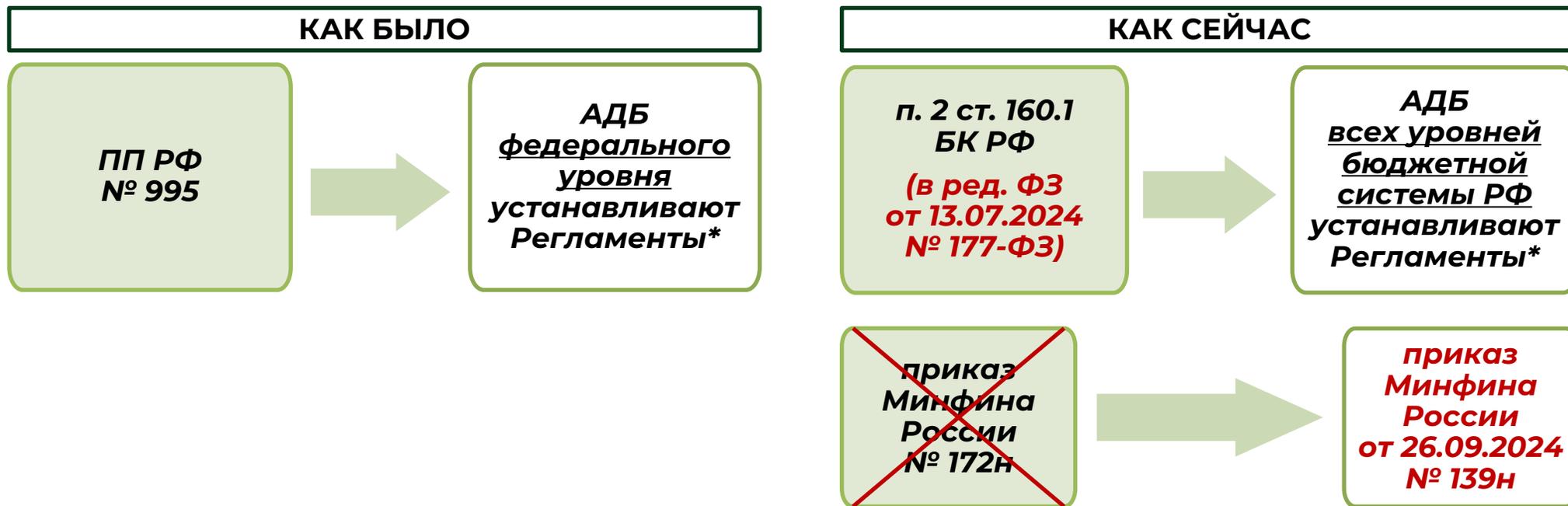


Работа с дебиторской задолженностью по доходам



Формирование единообразного подхода к работе с дебиторской задолженностью по доходам бюджетов на всех уровнях бюджетной системы РФ

БК РФ установлено полномочие АДБ по установлению Регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями





Приказ Минфина России от 26.09.2024 № 139н

«Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»

(Зарегистрирован Минюстом России 23.10.2024, рег. № 79878)

Положения Общих требований к Регламенту	
Порядок установления, согласования Регламента	<ul style="list-style-type: none">Установление, изменение или признание утратившим силу Регламента осуществляется правовым актом администратора доходов бюджета, принимаемым по согласованию с главным администратором доходов бюджета, в ведении которого он находится, за исключением случаев одновременного осуществления таким администратором доходов бюджета бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в отношении соответствующих доходов бюджета бюджетной системы РФ.
Регламент должен устанавливаться	<ul style="list-style-type: none">перечень мероприятий по реализации администратором доходов бюджета полномочий, направленных на взыскание дебиторской задолженности по доходам по видам платежей (учетным группам доходов), включающий мероприятия по:<ul style="list-style-type: none">недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам;урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке (с момента истечения срока уплаты соответствующего платежа в бюджет (пеней, штрафов) до начала работы по их принудительному взысканию);принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам;наблюдению (в том числе за возможностью взыскания дебиторской задолженности по доходам в случае изменения имущественного положения должника) за платежеспособностью должника в целях обеспечения исполнения дебиторской задолженности по доходам;



Приказ Минфина России от 26.09.2024 № 139н

«Об утверждении Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»

(Зарегистрирован Минюстом России 23.10.2024, рег. № 79878)

Положения Общих требований к Регламенту

Регламент должен
устанавливать

- Сроки реализации каждого мероприятия.
- Перечень структурных подразделений (сотрудников) администратора доходов бюджета, ответственных за работу с дебиторской задолженностью по доходам.
- Порядок обмена информацией (первичными учетными документами) между структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета, а также структурными подразделениями (сотрудниками) администратора доходов бюджета с подразделениями (сотрудниками), осуществляющими полномочия по ведению бюджетного учета, либо с уполномоченной организацией, осуществляющей переданные полномочия по ведению бюджетного учета (далее – централизованная бухгалтерия), и (или) со структурными подразделениями (сотрудниками) главного администратора доходов бюджета.



Федеральный закон от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты РФ» **!!! разовая норма по списанию задолженности**

Нормы статьи 12 Закона № 177-ФЗ

п.22 Задолженность признается безнадежной к взысканию и **подлежит списанию в 2024 году**:

- ✓ **кредиторская** задолженность в учете ОМСУ, МУ, МУП, в т.ч. казенных, по административным штрафам, наложенным по результатам осуществления гос. контроля (надзора), и по исполнительскому сбору;
- ✓ **дебиторская** задолженность в учете АДБ по административным штрафам, наложенным на ОМСУ, МУ, МУП, в т.ч. казенные, по результатам осуществления гос. контроля (надзора);
- ✓ **дебиторская** задолженность в учете ФССП России по исполнительскому сбору в отношении ОМСУ, МУ, МУП, в т.ч. казенных;
- ✓ задолженность образовалась **по состоянию на 1 июля 2022 года** и учитывается на дату принятия АДБ решения о признании безнадежной к взысканию задолженности.

п.23 Решение о признании безнадежной к взысканию такой задолженности принимается АДБ в порядке, установленном пунктом 4 статьи 47.2 БК РФ.

п. 24 Исполнительные документы о взыскании такой задолженности подлежат отмене, а возбужденные на их основании исполнительные производства подлежат прекращению в соответствии с законодательством РФ об исполнительном производстве.

Письма МФ России от 02.10.2024 № 23-01-12/95648 и от 03.10.2024 № 23-01-12/95654

1. Разъяснения по реализации нормы статьи 12 Закона № 177-ФЗ.
2. Запрос информации о признании безнадежной и списании задолженности в целом по главе ГАДБ (ФОИВ и ФО субъектов РФ необходимо обеспечить сбор данных от подведомственных АДБ и органов местного самоуправления и представить **сводную** информацию **в срок до 10 декабря 2024 года**).



Кассовое планирование и прогнозирование доходов



Формирование месячного прогноза доходов на 2025 год

Месячное распределение прогноза доходов, учтённого в проекте федерального закона о федеральном бюджете

- ✓ Сформировано после принятия проекта федерального закона о федеральном бюджете Государственной Думой **в первом чтении**
- ✓ Годовая сумма прогноза **в точности соответствует** учтённой в проекте федерального закона о федеральном бюджете, используются прогноз СЭР и **предпосылки, применявшиеся при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете**
- ✓ Формируется в подсистеме **бюджетного планирования** ГИИС «Электронный бюджет»
- ✓ Формируется в детализации (виды или подвиды доходов), предусмотренной методикой прогнозирования главного администратора доходов

Кассовый план по доходам федерального бюджета

- ✓ Формируется после принятия проекта федерального закона о федеральном бюджете Государственной Думой **в третьем чтении** (до 28 ноября 2024 г.)
- ✓ Годовая сумма прогноза **может отличаться** от учтённой в проекте федерального закона о федеральном бюджете **с учётом имеющейся на сегодняшний день информации**
- ✓ Формируется в подсистеме **кассового планирования** ГИИС «Электронный бюджет»
- ✓ В ряде случаев применяется укрупнённая детализация доходов (по подгруппам), в последующем будет применяться детализация по видам доходов
- ✓ В настоящее время подсистема кассового планирования **донастраивается с учётом необходимости разделения доходов от платных услуг (1 13 01) и доходов от компенсации затрат (1 13 02), требуется переподписание кассового плана теми главными администраторами доходов, кем он уже подписан, информация будет доведена дополнительно**



Изменения налогового и таможенного законодательства, влияющие на доходы бюджета, принятые в 2024 году

В части налоговых доходов:

- Повышение ставки **налога на прибыль организаций** до 25% и введение федерального инвестиционного налогового вычета;
- Расширение режима **УСН** и признание части налогоплательщиков, применяющих УСН, плательщиками НДС;
- Изменение порядка исчисления **НДПИ** для газа горючего и прочих полезных ископаемых;
- Изменение расчета демпфирующей компоненты **акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку**;
- Расширение прогрессивной шкалы налогообложения **НДФЛ**, а также изменение размеров налоговых вычетов;
- Признание подакцизной продукцией отдельных товаров и изменение с 1 января 2025 года ставок **акцизов**;
- Повышение предельной налоговой ставки **налога на имущество** для дорогостоящих объектов;
- Введение **туристического налога** (в связи с тем что налог вводится регионами самостоятельно, в целях формирования прогноза доходов в следующем бюджетном цикле в начале 2025 года всем субъектам будет направлен запрос о предоставлении необходимой информации).

В части неналоговых доходов:

- Продление действия повышенных ставок **ввозных таможенных пошлин** на отдельные товары из недружественных стран;
- Внедрение системы ожидания подтверждения статуса товаров, проходящих **транзитом** через территорию Российской Федерации;
- Ежегодная пошаговая индексация коэффициентов расчетов **утилизационного сбора**;
- Корректировка ряда **отраслевых платежей**.

**Приказ Минфина России от 13.11.2024 № 165н****«О внесении изменений в приказ Минфина России от 10 июня 2024 г. № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)»****(Находится на госрегистрации в Минюсте России)**

Норматив зачисления доходов в бюджет по БК РФ	Код бюджетной классификации Российской Федерации (в части бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов)
100% в бюджет субъекта РФ	000 1 01 02040 01 0000 110
85% в бюджет субъекта РФ/ 15% в местные бюджеты	000 1 01 02010 01 0000 110, 000 1 01 02020 01 0000 110, 000 1 01 02030 01 0000 110, 000 1 01 02050 01 0000 110, 000 1 01 02090 01 0000 110, 000 1 01 02130 01 0000 110, 000 1 01 02200 01 0000 110, 1 01 02210 01 0000 110
13% в ФБ/ 74% в бюджет субъекта РФ/ 13% в местные бюджеты	000 1 01 02021 01 0000 110, 000 1 01 02080 01 0000 110, 000 1 01 02100 01 0000 110, 000 1 01 02110 01 0000 110, 000 1 01 02140 01 0000 110, 000 1 01 02180 01 0000 110, 000 1 01 02190 01 0000 110, 000 1 01 02220 01 0000 110, 000 1 01 02230 01 0000 110
28% в ФБ/ 61% в бюджет субъекта РФ/ 11% в местные бюджеты	000 1 01 02022 01 0000 110, 000 1 01 02101 01 0000 110, 000 1 01 02211 01 0000 110, 000 1 01 02150 01 0000 110
35% в ФБ/ 55% в бюджет субъекта РФ/ 10% в местные бюджеты	000 1 01 02023 01 0000 110, 000 1 01 02102 01 0000 110, 000 1 01 02112 01 0000 110, 000 1 01 02160 01 0000 110
40% в ФБ/ 51% в бюджет субъекта РФ/ 9% в местные бюджеты	000 1 01 02024 01 0000 110, 000 1 01 02103 01 0000 110, 000 1 01 02113 01 0000 110, 000 1 01 02170 01 0000 110



Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2024 № 1665)

Изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574:

- ✓ **методика** прогнозирования **главных администраторов доходов федерального бюджета** разрабатывается и утверждается **с использованием** информационной системы «**Электронный бюджет**» (с отлагательной нормой – **с 1 июля 2025 г.**);
- ✓ вводится норма об **установлении Министерством финансов Российской Федерации порядка** разработки и утверждения в информационной системе «**Электронный бюджет**» методики прогнозирования главных администраторов доходов федерального бюджета (соответствующий приказ Минфина России будет разработан также к 1-му июля 2025 г.);
- ✓ А также уточняется характеристика расчета методом усреднения (в явном виде предусматривается возможность прогнозирования методом усреднения с применением скользящей средней, а также конкретизируется, фактические поступления за какие периоды могут использоваться при расчете).

Цель: Автоматизация отдельных процессов администрирования (прогнозирования) поступлений за счет перехода на функционал информационной системы «Электронный бюджет» в части ведения (в т.ч. согласования Минфином России) методик прогнозирования (изменений в методику) главных администраторов доходов федерального бюджета.

В дальнейшем планируется установление взаимосвязи компонентов подсистемы бюджетного планирования информационной системы «Электронный бюджет»: метод прогнозирования по виду дохода будет автоматически увязан с соответствующей формой обоснования прогноза для предоставления детализированных расчетов к проекту бюджета.



Спасибо за внимание!